SKRIPSI

PERANAN POLRI DALAM MENINDAKLANJUTI PERBUATAN MASSA YANG MENYAMPAIKAN PENDAPAT DI MUKA UMUM

(Studi Kasus di Polres Metro Jakarta Selatan)

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi

Syarat Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Oleh:

Nama : Mastuki

NPM : 2005115353

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2009

PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : **MASTUKI**

NPM : **2005.115353**

FAK/PROG STUDI : **HUKUM/ILMU HUKUM**

JUDUL SKRIPSI : **PERANAN POLRI DALAM MENINDAK LANJUTI PERBUATAN MASSA YANG MENYAMPAIKAN PENDAPAT DI MUKA UMUM (Studi Kasus Polres Metro Jakarta Selatan)**

DISETUJUI OLEH

PEMBIMBING MATERI	PEMBIMBING TEKNIS
Drs. LOGAN SIAGIAN.MH	ARMANSYAH.SH.MH

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PROGRAM STUDI STRATA SATU ILMU HUKUM
UNVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
TERAKREDITASI "B"

N a m a	: MASTUKI
Npm	: 200510115353
Fak/prodi	: Hukum/Ilmu Hukum

Judul skripsi:

PERANAN POLRI DALAM MENINDAKLANJUTI PERBUATAN MASSA YANG MENYAMPAI PENDAPAT DIMUKA UMUM

(Studi Kasus Polres Metro Jakarta Selatan)

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

KETUA PENGUJI

(Drs. LOGAN SIAGIAN.,MH)

PENGUJI I

(DR.DR.ERWIN OWAN HERMANSYAH.,SH.,MH)

PENGUJI II

(DR.IR.HM.HANAFI DARWIS.,SH.,MM)

Mengetahui

DEKAN FAKULTAS HUKUM

(DR.DR.Drs.AA.OKA DHERMAWAN.,SH.,MHum.,MSi)

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

Berusahalah Semampumu

Untuk Mencapai Kesuksesan

Dan tiadalah ia dianugrahkan melainkan

Kepada orang-orang yang sabar dan tiadalah

Ia dianugrahkan melainkan kepada orang-orang

yang mempunyai keberuntungan yang besar

(Q.S Fushshilat, Ayat 35)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan dengan tulus

sebagai tanda cinta dan sayang, kepada:

1. Kedua Orang tuaku
2. Anakku (Faris & Raisyah)
3. Istriku tercinta

ABSTRAK

Demonstrasi adalah sama saja dengan menyampaikan pendapat di muka umum begitupun unjuk rasa, karena demonstrasi adalah kegiatan yang dilakukan oleh seorang atau lebih untuk mengeluarkan pendapat pikiran dengan lisan, tulisan, dan sebagaimana secara demonstrasi di muka umum. Hal ini sebagaimana diatur dan dilindungi oleh Undang-Undang yakni UU Nomor 9 Tahun 1998 karena demonstrasi merupakan salah satu bentuk dari Kemerdekaan Menyampaikan Pendapat di Muka Umum sejalan dengan pasal 28 UUD 1945.

Tujuan secara umum penelitian ini adalah untuk mengetahui tentang peranan Polri membubarkan kemerdekaan menyampaikan pendapat di muka umum khususnya di Kota Jakarta Selatan, sedangkan tujuan secara khusus adalah tujuan prakmatis digunakan untuk meningkatkan pelayanan serta pengayoman terhadap masyarakat menyampaikan pendapat, tujuan teoritis atau akademis untuk meningkatkan khasana ilmu pengetahuan di bidang ilmu hukum yang berkaitan dengan kebebasan masyarakat menyampaikan pendapat di muka umum.

Dalam penulisan hukum ini metode pendekatan yang digunakan adalah Yuridis Normatif. Metode Yuridis normatif yaitu metode penelitian tentang asas-asas dan perbandingan hukum faktor-faktor/unsur-unsur yang berkaitan dengan peranan polri dalam menindaklanjuti terhadap massa yang menyampaikan pendapat di muka umum.

Pejabat Polri sesuai dengan kewenangannya dapat melaksanakan tindakan hukum berupa pembubaran massa pelaku unjuk rasa yang melakukan tindakan sesuai dengan syarat-syarat yang ditentukan dalam Perundang-Undangan meskipun kebebasan mengeluarkan pendapat di muka umum merupakan Hak Asasi Manusia. Untuk melaksanakan tugas dan wewenang ini pejabat Polri termasuk Polres Metro Jakarta Selatan menerapkan peraturan Kepolisian yang dikeluarkan oleh Kepolisian sesuai dengan wewenangnya berdasarkan ketentuan hukum atau peraturan Perundang-Undangan, yang berlaku antara lain: peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia No. Pol. 16 Tahun 2006 tentang pengendalian massa.

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang selalu memberikan Rahmat dan Hidayah kepada para hambanya yang telah memberikan kekuatan-nya kepada penyusun dalam menyelesaikan laporan Tugas Akhir ini dengan judul **Peranan Polri Dalam Menindaklanjuti Perbuatan Massa Yang Menyampaikan Pendapat di Muka Umum.**

Tugas Akhir ini merupakan sebagai syarat kurikulum akademik dalam mencapai gelar Sarjana Hukum yang berhak dipertahankan dalam ujian Kesarjanaan Program Strata Satu (S-1).

Dalam penyusunan Tugas Akhir ini tidak sedikit kesulitan-kesulitan yang penyusun alami, akan tetapi berkat bantuan berbagai pihak akhirnya Tugas Akhir ini dapat terselesaikan. Maka pada kesempatan ini penyusun ingin menyampaikan ucapan terimakasih sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. Logan Siagian, MH selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Jaya.
2. Bapak Dr. Dr. Drs. A. A. Oka Dhermawan, SH, M. Hum, MSi selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Jaya.
3. Bapak Armansyah, SH, MH selaku Dosen pembimbing Teknis yang telah memberikan arahan serta bimbingan sehingga penulis semangat dan tekun mengerjakan skripsi.

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009

4. Bapak DRS. Logan Siagian, MH selaku Dosen pembimbing materi yang telah banyak memberikan arahan serta bimbingan dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan skripsi.
5. Para Dosen pengajar Fakultas Hukum dan seluruh Staf Karyawan Kampus Universitas Bhayangkara Jakarta Jaya.
6. Kepada kedua orang tua dan keluarga penulis atas Do'a serta dukungannya.
7. Istri dan kedua anak saya yang lucu-lucu yang selalu memberikan semangat, Do'a dan cintanya.
8. Dan semua pihak yang telah membantu hingga selesainya penyusunan Skripsi/Tugas Akhir ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Seoga Allah SWT membalas atas segala yang telah diberikan kepada penulis selama bimbingan dan penyusunan Skripsi/Tugas Akhir ini.

Penulis menyadari dalam penulisan Skripsi/Tugas Akhir ini, masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kesempurnaan oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya membangun dimasa yang akan datang sangat penulis harapkan.

Besar harapan penulis semoga Skripsi/Tugas Akhir ini dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya bagi Fakultas Hukum, bagi penulis dan umumnya bagi pembaca.

Depok, Juni 2009
Penulis

MASTUKI

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009

DAFTAR ISI

Halaman

❖ Cover i

❖ Motto ii

❖ Lembar Persetujuan iii

❖ Lembar Pengesahan iv

❖ Abstrak ..... v-vi

❖ Kata Pengantar ..... vii-viii

❖ Daftar Isi ..... ix-xi

❖ Daftar Tabel xii

❖ Daftar Gambar xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah 1

B. Identifikasi dan Rumusan Masalah 5

C. Tujuan dan Manfaat Penelitian 6

D. Kerangka Normatif Yuridis 6

E. Kerangka Pemikiran 7

F. Metode Penelitian 10

a. Metode Pendekatan Masalah 10

b. Sumber dan Jenis Data 10

G. Sistematika Penulisan 12

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009

BAB II TINJAUAN PUSTAKA TENTANG PERANAN POLRI DALAM MENYAMPAIKAN PENDAPAT DI MUKA UMUM

A. Sejarah Kemerdekaan Menyampaikan Pendapat di Muka Umum..... 14

1. Kebebasan Mengeluarkan Pendapat Sebagai Bagian dari HAM... 15

2. Tinjauan Umum Undang-Undang Kemerdekaan Menyampaikan Pendapat di Muka Umum (UU Nomor 9 Tahun 1998)..... 22

B. Pengaturan Kemerdekaan Menyampaikan Pendapat di Muka Umum..... 26

1. Kemerdekaan Menyampaikan Pendapat di Muka Umum dalam Hukum Positif Indonesia..... 27

2. Norma-Norma Hukum Pidana yang Berkaitan dengan Kemerdekaan Menyampaikan Pendap di Muka Umum..... . 29

BAB III HASIL PENELITIAN REALITA PERISTIWA KEMERDEKAAN MENYAMPAIKAN PENDAPAT DI MUKA UMUM

A. Wewenang Kepolisian Negara Repoblik Indonesia..... 33

1. Wewenang Polri Secara Umum..... 33

2. Wewenang Polri dalam Kaitannya dengan Kemerdekaan Menyampaikan Pendapat di Muka Umum..... 35

B. Gambaran Umum Polres Metro Jakarta Selatan..... 37

BAB IV PEMBAHASAN MASALAH DAN ANALISIS

A. Realitas..... 42

A1. Prosedur dan Mekanisme Pelayanan Penyampaian Pendapat di Muka Umum..... 42

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009

A2. Peristiwa Kemerdekaan Menyampaikan Pendapat di Muka Umum .. 43

B. Peranan Polri Dalam Menindaklanjuti Perbuatan Massa yang Menyampaikan Pendapat di Muka Umum..... 78

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

1. Kesimpulan..... 85

2. Saran-Saran..... 86

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009

DAFTAR TABEL

1. Jumlah kejadian unjuk rasa (UNRAS) yang terjadi di Polres Metro Jakarta Selatan selama Bulan September 2009.
2. Situasi gangguan kamtibnas yang terjadi pada bulan September 2008.

UNIVERSITAS BHAYANGKARA
JAKARTA RAYA

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009

DAFTAR GAMBAR

1. Struktur Organisasi Kepolisian Metro Jakarta Selatan Tahun 2009.

UNIVERSITAS BHAYANGKARA
BIKSA MAHWASTU DASI
JAKARTA RAYA

Peranan Polri Dalam Menindak Lanjuti Perbuatan Massa..., Mastuki, Fakultas Hukum2009