

**KEPASTIAN HUKUM DALAM SENGKETA PENETAPAN PEROLEHAN KURSI
PARTAI POLITIK DAN PENETAPAN CALON TERPILIH ANGGOTA DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DALAM PEMILIHAN UMUM TAHUN 2014
(Studi Kasus Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor
161/G/2014/PTUN.JKT)**



SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi Syarat Mencapai
Gelar Sarjana Hukum**

Oleh :

**NAMA : ENDAH SUWARNI
NPM : 201210115054**

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2016

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : ENDAH SUWARNI
NPM : 201210115054
FAK/PROG. STUDI : HUKUM/ILMU HUKUM P2K
JUDUL SKRIPSI : KEPASTIAN HUKUM DALAM SENGKETA
PENETAPAN PEROLEHAN KURSI PARTAI
POLITIK DAN PENETAPAN CALON TERPILIH
ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DALAM PEMILIHAN UMUM TAHUN 2014
(Studi Kasus Putusan Pengadilan Tata Usaha
Negara Jakarta Nomor 161/G/2014/PTUN.JKT)



DISETUJUI OLEH :

PEMBIMBING MATERI

SINGGIH RAHADI, SH., MH

PEMBIMBING TEKNIS

SRI WAHYUNI, SH., MH

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PROGRAM STRATA SATU ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
SK TERAKREDITASI "B" NOMOR : 119/SK/BAN-PT/Akred/S/X/2014

PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : ENDAH SUWARNI
NPM : 201210115054
FAK/PROGRAM STUDI : ILMU HUKUM

JUDUL SKRIPSI

**Kepastian Hukum Dalam Sengketa Penetapan Perolehan Kursi Partai Politik Dan
Penetapan Calon Terpilih Anggota Dewan Perwakilan Rakyat
Dalam Pemilihan Umum Tahun 2014
(Studi Kasus Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor
161/G/2014/PTUN.JKT)**

Skrripsi Ini Telah Dipertahankan di Depan Para Pengujji Pada Tanggal 12 Agustus 2016 dan
Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

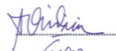
Panitia Penguji

Tanda Tangan

Dr. H. Svahrir Kuba, S.Sos., S.I.K., M.M.
Dekan



1. KG WIJAYA, S.H., M.H.
Ketua Penguji



2. ESTHER MASRI, S.H., M.Kn.
Penguji 1



3. ANGGREANY HARYANI P. S.H., M.H.
Penguji 2



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan kehadiran ALLAH SWT yang telah memberikan limpahan Rahmat dan Hidayah-Nya, serta Junjungan kita Nabi Muhammad S.A.W. sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat waktu tanpa menemui kendala yang berarti, sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulisan skripsi ini penulis memilih judul: “ *Kepastian Hukum Dalam Sengketa Penetapan Perolehan Kursi Partai Politik Dan Penetapan Calon Terpilih Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Dalam Pemilihan Umum Tahun 2014 (Studi Kasus Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor 161/G/2014/PTUN.JKT)*”. Penulis menyadari bahwa materi skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

Penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Drs. Bambang Karsono, S.H.,M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak Dr. H. Syahrir Kuba, S.Sos., S.I.K.,M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Singgih Rahadi, S.H., M.H. selaku Dosen pembimbing materi yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan kontribusi pemikiran dan bimbingan kepada penulis, sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Sri Wahyuni, S.H., M.H., selaku Dosen pembimbing teknis yang pula banyak memberikan bimbingan kepada penulis terutama terkait dengan teknik penulisan skripsi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik sesuai kaidah-kaidah penulisan skripsi yang berlaku di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Ubhara Jaya dan seluruh staf akademika yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu yang telah berperan penting terhadap proses pembelajaran penulis.
6. Orang Tua Penulis, H. Iman Budiman dan Hj. Enung Hanariah juga ibu Mertua penulis Ibu Siti Aminah, Suami tercinta H. Yongki Yuwono, S.Kom., kedua anak Penulis, Shakila Ratu Jordan, dan Lanang Bahi Ramadhan yang selalu memberikan perhatian dan motivasi kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Adik dan Kakak Penulis, Drs. H. Asep Warganda, Neneng Susanna, Suwandana S.T., Hj. R Dewi Pertiwi S.E., M.M., Moch Ali Hamdani S.E., Yuni Sunarti S.E., (Alm.), Yuli Handayani S.E., (Alm.) Linda Diana S.E., keluarga besar H. Iman Budiman dan Hj. Enung Hanariah dan kel besar Bpk Mochtar Alm. dan ibu Siti Aminah sebagai mertua Penulis, yang senantiasa menjadi inspirasi bagi penulis.
8. Kepada teman seperjuangan penulis, khususnya sahabatku Lily Yulianah, Julfan Sibarani, Putri, Chica, Sekhrul, Via Silviani dan lain-lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, baik dalam hal pengumpulan dan penyusunan Skripsi maupun dalam hal perbaikan nilai.
9. Untuk teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Ubhara Jaya angkatan 2012 baik yang telah lulus tahun ini maupun tahun depan atau tahun-tahun setelahnya, yang ikut pula memberikan pencerahan pemikiran dan masukan mengenai skripsi kepada penulis.

Sebagai manusia biasa, penulis sangat menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Penulis selalu mengharapkan saran dan kritik yang dapat membangun dalam penyempurnaan skripsi ini.

Wassalamu 'alaikum Wr, Wb.

Bekasi, 06 April 2016



ENDAH SUWARNI

ABSTRAK

Endah Suwarni, 201210115054, *Kepastian Hukum Dalam Sengketa Penetapan Perolehan Kursi Partai Politik Dan Penetapan Calon Terpilih Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Dalam Pemilihan Umum Tahun 2014 (Studi Kasus Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor 161/G/2014/PTUN.JKT)*, Jumlah Halaman 87, 2016.

Kata Kunci : Kepastian Hukum, Tata Usaha Negara, Komisi Pemilihan Umum

Permasalahan hasil pemilu yang menjadi sengketa, harus diselesaikan melalui Badan Peradilan Mahkamah Konstitusi sebagaimana yang diamanatkan pada Pasal 1 angka 3 huruf d Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2011 tentang Mahkamah Konstitusi, namun dalam suatu sengketa pemilihan umum yang muncul sebelum adanya perhitungan hasil suara, yang diakibatkan dikeluarkannya keputusan pejabat tata usaha Negara dalam hal ini Komisi Pemilihan Umum, maka yang bewenang memeriksa dan mengadili adalah Peradilan Tata Usaha Negara Namun bagaimana apabila dalam suatu sengketa pemilihan umum yang muncul sebelum adanya perhitungan hasil suara, yang diakibatkan dikeluarkannya keputusan pejabat tata usaha Negara dalam hal ini Komisi Pemilihan Umum. Peradilan Tata Usaha tidak menerima gugatan yang diajukan oleh Penggugat dengan alasan sengketa tersebut bukan merupakan kewenangan Peradilan Tata Usaha Negara, sebagaimana terjadi pada perkara hasil Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor 161/G/2014/PTUN.JKT.

Penelitian ini **bertujuan** untuk mengetahui bagaimanakah bentuk kewenangan Peradilan Tata Usaha Negara dalam memeriksa, mengadili, dan memutus perkara Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia dan apakah hasil Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor 161/G/2014/PTUN.JKT telah sesuai dengan ketentuan pada Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 tentang Peradilan Tata Usaha Negara.

Metode penelitian yang dipergunakan oleh penulis adalah **metode penelitian yuridis normatif**. Soerjono Soekanto dan Sri Mamudji, menyebutkan dengan istilah metode penelitian hukum normatif atau metode penelitian hukum kepustakaan. **Hasil penelitian** Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor 161/G/2014/PTUN.JKT obyek sengketa dan dimohonkan untuk dinyatakan batal atau tidak sah oleh Penggugat didalam gugatannya adalah : Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor : 416/Kpts/KPU/TAHUN 2014 Tanggal 14 Mei 2014 Tentang Penetapan Perolehan Kursi Partai Politik dan Penetapan Calon Terpilih Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Dalam Pemilihan Umum Tahun 2014 namun majelis hakim menyatakan gugatan Penggugat tidak dapat diterima dan Menyatakan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta tidak berwenang untuk memeriksa, memutus dan menyelesaikan perkara.

(Kesimpulan) penelitian ini adalah Seharusnya majelis hakim yang memeriksa dan mengadili dan memutus perkara pada putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor 161/G/2014/PTUN.JKT menyatakan gugatan dapat diterima bahkan dapat dikabulkan karena Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 7 Tahun 2010 tentang Petunjuk Teknis Sengketa Mengenai Pemilihan Umum Kepala Daerah' membolehkan Keputusan Komisi Pemilihan Umum digugat ke Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN).

Pembimbing :
Singgih Rahadi SH., MH.
Sri Wahyuni SH., MH.

DAFTAR ISI

COVER DALAM	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PUBLIKASI SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
MOTO DAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	3
C. Rumusan Masalah	4
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
E. Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, dan Kerangka Pemikiran	5
F. Metode Penelitian.....	9
G. Sistematika Penulisan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kepastian Hukum	14
B. Teori Keadilan	19
C. Teori Objek Sengketa Tata Usaha Negara	20
D. Sengketa Tata Usaha Negara	23
E. Teori Objek Sengketa Tata Usaha Negara	24
F. Teori Pemilihan Umum	32

G. Teori Komisi Pemilihan Umum.....	35
H. Definisi Hasil Pemilihan Umum.....	37
 BAB III HASIL PENELITIAN	
A. Posisi Kasus.....	39
B. Hasil Putusan	42
C. Wewenang Peradilan Tata Usaha Negara Dalam Memeriksa Keputusan Komisi Pemilihan Umum.....	47
 BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISA HASIL PENELITIAN	
A. Kewenangan Peradilan Tata Usaha Negara Dalam Memeriksa, Mengadili, Dan Memutus Perkara Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia.....	62
B. Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor 161/G/2014/PTUN.JKT Tidak Sesuai dengan Ketentuan pada Pasal 2 Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara.....	82
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	86
B. Saran	87
 DAFTAR PUSTAKA	
RIWAYAT HIDUP PENULIS	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

LEMBAR PERNYATAAN

Nama : ENDAH SUWARNI
NPM : 201210115054
Judul Skripsi :

**Kepastian Hukum Dalam Sengketa Penetapan Perolehan Kursi Partai
Politik Dan Penetapan Calon Terpilih Anggota Dewan Perwakilan Rakyat
Dalam Pemilihan Umum Tahun 2014
(Studi Kasus Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor
161/G/2014/PTUN.JKT)**

Dengan ini saya menyatakan :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister, dan /atau doktor), baik di Universitas Bhayangkara maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya-sungguhnyanya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, serta ditemukan penyimpangan dalam proses perkuliahan maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku diperguruan tinggi ini.

Jakarta, 05 Agustus 2016
Yang membuat pernyataan



UNIVERSITAS BHAYANGKARA
JAKARTA RAYA
6000
ENDAH SUWARNI

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMI**

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Endah Suwami
NPM/NIP : 201210115054
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*). Atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KEPASTIAN HUKUM DALAM SENGKETA PENETAPAN PEROLEHAN KURSI
PARTAI POLITIK DAN PENETAPAN CALON TERPILIH ANGGOTA DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DALAM PEMILIHAN UMUM TAHUN 2014
(Studi Kasus Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Nomor
161/G/2014/PTUN.JKT)**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas *royalti non-eksklusif* ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media /formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Bekasi
Pada Tanggal 12 Agustus 2016
yang menandatangani,

Endah Suwami)



MOTO DAN PERSEMBAHAN

MOTO

***HIDUP DI DUNIA ADALAH SEMENTARA, MAMFAATKAN WAKTU
LUANGMU, UNTUK BERBAKTI PADA ORANG TUA, KELUARGA,
AGAMA, BANGSA DAN NEGARA***



**ORANG TUA TERCINTA
SUAMIKU TERCINTA
ANAK-ANAKKU TERSAYANG**