

**PERLINDUNGAN HUKUM KHUSUS IZIN TINGGAL ORANG
ASING BIDANG KEMIGRASIAN SEBAGAI SARANA
PENGEMBANGAN PEREKONOMIAN INDONESIA**

TESIS

Oleh:

ASYRAWATI

201920251008



PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

TAHUN 2021

Asyrawati

201920251008

Magister Ilmu Hukum / Fakultas Hukum

Hukum Pidana

Bekasi, 24 Juli 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

JAKARTA RAYA

Nama Mahasiswa	Asyrawati
Nomor Pokok	201920251008
Program Studi / Fakultas	Magister Ilmu Hukum / Fakultas Hukum
Konsentrasi	Hukum Pidana

Bekasi, 24 Juli 2021

Pembimbing II

Dr. Dwi Atmoko SH, MH

NIDN. 0316077604

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : PERLINDUNGAN HUKUM KHUSUS IZIN TINGGAL
ORANG ASING BIDANG KEMIGRASIAN SEBAGAI
SARANA PENGEMBANGAN PEREKONOMIAN
INDONESIA

Nama Mahasiswa : Asyrawati

Nomor Pokok : 201920251008

Program Studi / Fakultas : Magister Ilmu Hukum / Fakultas Hukum

Konsentrasi : Hukum Pidana

Tanggal Lulus Ujian Tesis : 2 Juli 2021

Bekasi, 24 Juli 2021

Mengesahkan,

Ketua Tim Penguji

: Dr. Hotma P Sibuea, S.H., M.H.
NIDN.0323035802

Penguji I

: Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H.
NIDN.0316077604

Penguji II

: Dr. Noviriska, S.H., M.Hum.
NIDN.0325117405

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi

Dekan Hukum

Magister Ilmu Hukum

Dr. Lusia Sulastri, SH, MH

NIDN. 0127117401

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH, MH, MM

NIDN. 0312117102

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis PERLINDUNGAN HUKUM KHUSUS IZIN TINGGAL
ORANG ASING BIDANG KEMIGRASIAN SEBAGAI
SARANA PENGEMBANGAN PEREKONOMIAN
INDONESIA

Nama Mahasiswa Asyrawati

Nomor Pokok 201920251008

Program Studi / Fakultas Magister Ilmu Hukum / Fakultas Hukum

Konsentrasi Hukum Pidana

Tanggal Lulus Ujian Tesis 2 Juli 2021

Bekasi, 24 Juli 2021

Mengesahkan,

Ketua Tim Penguji

Dr. Hotma P Sibuea, S.H., M.H.

NIDN.0323035802

Penguji I

Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H.

NIDN.0316077604

Penguji II

Dr. Noviriska, S.H., M.Hum.

NIDN.0325117405

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi

Dekan Hukum

Magister Ilmu Hukum

Dr. Lusia Sulastri, SH, MH

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH, MH, MM

NIDN. 0127117401

NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Tesis Yang Berjudul

**PERLINDUNGAN HUKUM KHUSUS IZIN TINGGAL ORANG ASING
BIDANG KEMIGRASIAN SEBAGAI SARANA PENGEMBANGAN
PEREKONOMIAN INDONESIA**

Ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan tesis ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Saya memberikan ijin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan tesis ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta 24 Juli 2021
Yang Membuat Pernyataan,



201920251008

ABSTRACT

Asyrawati 201920251008, SPECIAL LEGAL PROTECTION FOR FOREIGNERS STAY LICENSE IN THE FIELD OF MIGRATION AS A MEANS OF INDONESIAN ECONOMIC DEVELOPMENT

One of the considerations for foreigners working in a country is legal certainty. Legal certainty includes the certainty of regulation in laws and regulations and certainty of law enforcement, especially regarding the residence permit of foreigners in the field of immigration, whether law enforcement against Foreign Citizens who violates the immigration administration is in accordance with Law No. 6 of 2011 concerning Immigration and the factors that affect law enforcement in Indonesia.

Indonesian

This thesis discusses how the legal protection of foreigners' residence permits and the influence of regulatory arrangements on economic growth, especially investment. To answer these problems, this research was conducted using normative legal research methods. In this normative legal research, primary legal materials and secondary legal materials are used. Structuring investment regulations can provide legal certainty from a regulatory perspective, but does not necessarily provide legal certainty from a law enforcement perspective. Investment growth is not only determined by regulatory arrangements, but is influenced by a conducive climate for investment, including security, ease of doing business, incentives, and the economic condition of a country. Factors influencing law enforcement include: lack of coordination between cross-sectoral agencies, lack of Immigration Civil Servant Investigators who master foreign languages, uncooperative attitudes. There are collaborations with related agencies such as the Indonesian National Police, Polrestabes and their staff, the

Department of Manpower and Community Participation and the activeness of the Guarantor in taking responsibility for the presence and activities of Foreign Citizens.

Keywords: Law Enforcement, Foreign Citizens, Administrative Actions of Foreign Investment



ABSTRAK

Asyrawati 201920251008, PERLINDUNGAN HUKUM KHUSUS IZIN TINGGAL ORANG ASING BIDANG KEMIGRASIAN SEBAGAI SARANA PENGEMBANGAN PEREKONOMIAN INDONESIA

Salah satu pertimbangan bagi orang asing yang bekerja di suatu negara adalah kepastian hukum. Kepastian hukum meliputi kepastian pengaturan dalam peraturan perundang-undangan dan kepastian atas penegakan hukum. Khususnya terkait izin tinggal orang asing di bidang keimigrasian, apakah penegakan hukum terhadap Warga Negara Asing (WNA) yang melanggar administratif keimigrasian telah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian dan faktor-faktor yang mempengaruhi penegakan hukum di Indonesia.

Tesis ini membahas bagaimana perlindungan hukum terhadap izin tinggal orang asing serta pengaruh penataan regulasi terhadap pertumbuhan perekonomian khususnya penanaman modal. Untuk menjawab permasalahan tersebut, maka penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode penelitian hukum normatif. Dalam penelitian hukum normatif ini digunakan bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Penataan regulasi penanaman modal dapat memberikan kepastian hukum dari perspektif pengaturan, namun belum tentu memberikan kepastian hukum dari perspektif penegakan hukum. Pertumbuhan penanaman modal tidak hanya ditentukan oleh penataan regulasi, namun dipengaruhi oleh iklim yang kondusif untuk penanaman modal, termasuk keamanan, kemudahan berusaha, insentif, dan kondisi perekonomian suatu negara. Faktor-faktor yang mempengaruhi penegakan hukum, antara lain : kurangnya koordinasi antar instansi lintas sektoral, kurangnya Penyidik Pegawai Negeri Sipil Imigrasi yang menguasai bahasa asing, sikap yang tidak kooperatif. Ada berkerja sama dengan instansi terkait seperti Kepolisian Republik Indonesia,

Polrestabes beserta jajarannya, Dinas Ketenagakerjaan dan Partisipasi Masyarakat serta aktifnya Penjamin mempertanggung jawabkan keberadaan dan kegiatan Warga Negara Asing (WNA).

Kata Kunci: Penegakan Hukum, Warga Negara Asing, Tindakan Administratif Penanaman Modal Asing



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, karena atas kuasa dan campur tangannya dengan keajaiban limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Judul tesis yang penulis ambil adalah **Perlindungan Hukum Khusus Orang Asing Dalam Bidang Keimigrasian Sebagai Sarana Pengembangan Perekonomian Indonesia.**

Penulis menyadari sepenuhnya, tesis ini jauh dari sempurna dan penulisan tesis ini tidak berpretensi akan dapat menyelesaikan masalah hukum dibidang keimigrasian khususnya izin tinggal orang asing, tetapi lebih merupakan sumbangsih wawasan dalam mengarahkan jalur penyelesaian Perkara yang benar sesuai Undang-undang.

Penyusunan tesis ini tidak akan dapat berjalan tanpa bantuan, bimbingan dan dorongan dari banyak pihak. Oleh karena itu dengan tulus penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H, M.M selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.M., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sekaligus Pembimbing I materi tesis yang telah banyak memberikan arahan, perhatian serta koreksi yang membangun sehingga penulis bisa lebih memahami untuk menulis sebuah tesis yang baik dan benar.
3. Ibu Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
4. Prof. Dr.MS. Tumanggor, S.H.,M.Si. Selaku Pembimbing I materi tesis yang telah banyak memberikan arahan, perhatian serta koreksi yang membangun.

5. Bapak Dr. Dwi Atmoko, S.H.,M.H. Selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan, perhatian serta semangat dalam penulisan tesis tersebut.
6. Teristimewa kepada Almarhum Ayah dan Almarhumah Ibu yang sudah memberikan cinta dan kasih dan sayang kepada penulis. Tanpa cinta dari keluarga mungkin skripsi ini tidak dapat diselesaikan.
7. Bapak Dr.Hotma P Sibuea, S.H.,M.Hum.
8. Bapak / Ibu selaku guru besar dan seluruh staf pengajar pada program Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan ilmu, pemahaman dan perhatiannya.
9. Seluruh karyawan dan staf Program Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah membantu dalam birokrasi dan informasi sehingga penyusun tesis ini dapat berjalan dengan lancar.
10. Segenap Civitas Akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
11. Keluarga yang selalu memberikan dukungan, dorongan, semangat dan inspirasi setiap saat hingga selesainya tesis ini.
12. Teman-teman yang selalu memberikan bantuan, semangat dan inspirasi setiap saat hingga selesainya tesis

Bekasi, 2 Juli 2021



Asyrawati

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi dan Rumusan Masalah	14
1.2.1 Identifikasi Masalah	14
1.2.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	15
1.3.1 Tujuan Penelitian	15
1.3.2 Manfaat Penelitian	15
1.4 Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual	16
1.4.1 Kerangka Teoritis	16
1.4.2 Kerangka Konseptual	24
1.4.3 Kerangka Pemikiran	26
1.5 Metode Penelitian	27

1.6 Sistematika Penelitian	29
----------------------------------	----

BAB II TEORI-TEORI HUKUM KEIMIGRASIAN DAN PENANAMAN MODAL ASING

2.1. Tinjauan Hukum Mengenai Hukum Keimigrasian	31
2.2. Penanaman Modal Asing.....	34
2.2.1 Hak dan Kewajiban dalam Penanaman Modal Asing	40
2.2.2. Perkembangan Investasi Asing di Indonesia	42
2.2.3. Lembaga yang Berwenang Mengkoordinasikan Investasi	43
2.3 Penanaman Modal Asing dalam UU Cipta Kerja.....	46

BAB III PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG ASING DALAM BIDANG KEIMIGRASIAN SEBAGAI SARANA PERKEMBANGAN PEREKONOMIAN INDONESIA

3.1. Kasus Overstay Izin Tinggal Orang Asing Fofana Ali di Indonesia.....	50
3.1.1. Pemasalahan Hukum dalam Kasus Overstay Izin Tinggal Orang Asing Fofana Ali di Indonesia	52
3.2. Kasus PT. Socfin Indonesia.....	54
3.2.1 Pemasalahan Hukum dalam Kasus PT. Socfin Indonesia	59
3.3 Masalah-Masalah Penanaman Modal Asing dalam Hukum Indonesia	63
3.3.1 Kendala Perizinan Penanaman Modal Asing Di Indonesia.....	63
3.3.2 Kendala Otonomi Daerah Penanaman Modal Asing Di Indonesia	70

BAB IV PENGATURAN PEMBERIAN IJIN TINGGAL BAGI ORANG ASING DI INDONESIA SERTA UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DALAM MENGEMBANGKAN PEREKONOMIAN INDONESIA KHUSUSNYA PENANAMAN MODAL OLEH INVESTOR ASING

4.1 Perlindungan Hukum Terhadap Orang Asing di Indonesia	73
4.2 Perlindungan Pengungsi Keterkaitan Dengan Ijin Tinggal Terhadap Warga	

Negara Asing di Indonesia	79
4.2.1 Politik Hukum Pemberian Ijin Tinggal Terbatas Terhadap Warga Negara Asing.....	79
4.3 Perlindungan Hukum PMA dalam Hukum Indonesia.....	89
4.4 Perlindungan Oleh Pemerintah.....	95
4.4.1 Implikasi Perlindungan Hukum terhadap Investor Asing bagi Negara.....	100
4.4.2 Pembaharuan Aturan Penanaman Modal dalam <i>Omnibus Law</i>	104

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

5.1 Simpulan.....	111
5.2 Saran	112

DAFTAR PUSTAKA RIWAYAT HIDUP

