

**KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA TENTANG
PENGOSONGAN LAHAN YANG DIKELUARKAN
KEPALA DINAS PENDIDIKAN DKI JAKARTA
(Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Dinas
Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2, 3314/-076.2)**

SKRIPSI

OLEH

Meyer Melviana H

201410115126



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2019**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Judul Skripsi : Keputusan Tata Usaha Negara Tentang
Pengosongan Lahan Yang Dikeluarkan Kepala
Dinas Pendidikan (Studi Kasus Surat Keputusan
Kepala Dinas Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2,
3314/-076.2

Nama Mahasiswa : Meyer Melviana H

Nomor Pokok Mahasiswa : 201410115126

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Ilmu Hukum

Pembimbing I



Nina Zainab, SH.,MH
NIP. 011606055

MENYETUJUI,

Pembimbing II



Putra Perdana A.S., SH.,MH
NIP. 011503034

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Keputusan Tata Usaha Negara Tentang
Pengosongan Lahan Yang Dikeluarkan Kepala
Dinas Pendidikan (Studi Kasus Surat Keputusan
Kepala Dinas Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2,
3314/-076.2)

Nama Mahasiswa : Meyer Melviana H

Nomor Pokok Mahasiswa : 201410115126

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Ilmu Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 18 Juli 2019

Bekasi, 22 Juli 2019

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Dr. Hotma P. Sibuea, SH., MH
NIP 0323035802

Penguji I : Indra Lorenly Nainggolan, SH., MH
NIP 11606051

Penguji II : Nina Zainab, SH., MH
NIP 11606055

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Anggreany Haryani Putri, SH., MH
NIP 17012307

Dekan
Fakultas Ilmu Hukum

Dr. Slamet Pribadi SH., MH
NIP 1901381

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya mengatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Pengosongan Lahan Yang Dikeluarkan Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Dinas Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2, 3314/-076.2). Ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 22 Juli 2019

Yang membuat pernyataan,



Meyer Melviana H
201410115126

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Meyer Melviana H
NPM : 201410115126
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Pengosongan Lahan Yang Dikeluarkan Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Dinas Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2, 3314/-076.2)

Beserta peringkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta atau sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Bekasi

Pada Tanggal : 22 Juli 2019

Yang Menandatangani


(Meyer Melviana H)

ABSTRAK

Meyer Melviana H. 201410115126. Skripsi. Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Pengosongan Lahan Yang Dikeluarkan Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Dinas Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2, 3314/-076.2)

Penelitian ini mendeskripsikan dan mengkaji permasalahan, Bagaimana Kewenangan Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta dalam mengeluarkan surat perintah pengosongan lahan yang bertentangan dengan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik. Jenis data yang digunakan adalah data sekunder yang berupa bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder maupun tersier. Metode yang digunakan adalah normatif. Hasil penelitian menunjukkan Pejabat Tata Usaha Negara dalam menjalankan tugasnya untuk mengeluarkan suatu Keputusan Tata Usaha Negara harus berdasarkan wewenang masing-masing yang ada padanya atau yang dilimpahkan kepadanya, wewenang tersebut diperoleh melalui Delegasi, Atribusi dan Mandat. Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta mendapatkan wewenang secara Delegasi hanya untuk dibidang pendidikan saja, namun mengeluarkan Keputusan Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2, 3314/-076.2 yang tidak sesuai dengan wewenang yang didapatkan melalui Delegasi dan tidak sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku serta telah bertentangan dengan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik yang merupakan pedoman yang harus ditaati Pejabat Tata Usaha Negara dalam menjalankan tugasnya didalam pemerintahan.

Kata Kunci : KTUN, Kewenangan, Pengosongan Lahan

Penelitian ini dilakukan dibawah bimbingan

Ibu Nina Zainab, SH., MH
Bapak Putra Perdana A.S, SH., MH

ABSTRACT

Meyer Melviana H. 201410115126. Thesis. Decision State Administration of Emptying Land Issued the Head of Department of Education Jakarta (Case Study Decision Number 2775, 2836, 3314/-076.2)

Of this study describes and review the problem of how the authority of the head of Department of Jakarta education in the issue a warrant emptying land contrary to the principles of the common good governance. types of data yng used is secondary data in the form of material legal primary and material legal secondary and tertiary. method used is normative. The results showed officials administrative running its job to issue a decision administrative must be based on the authority of each of the existing him or delegated to him, authority obtained through the delegation, attribution and mandate. head of Department of education Jakarta get the authority of the delegation only to the field of education course, but issued a decision No. 2775 / -076.2, 2836 / -076.2, 3314 / -076.2 that is not in accordance with the authority obtained through the delegation and not in accordance with the laws in force and had contrary to the principles of the common good governance which is the guidelines that must be obeyed officials administrative running its job in the government.

Keywords: *KTUN, Authority, Emptying the Land*

This research was conducted under the guidance of

Mrs. Nina Zainab, SH., MH
Mr. Putra Perdana, SH., MH

KATA PENGANTAR

Segala syukur dan puji hanya bagi Tuhan Yesus Kristus. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Penulisan skripsi ini penulis memilih judul : *KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA TENTANG PENGOSONGAN LAHAN YANG DIKELUARKAN KEPALA DINAS PENDIDIKAN DKI JAKARTA (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Dinas Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2, 3314/-076.2)*. Penulis menyadari bahwa materi skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

Penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Irjen Pol (Purn) Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Slamet Pribadi, SH.,MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan motivasi, sarana dan prasarana agar karya tulis yang dibuat berkualitas.
3. Nina Zainab, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan pemikiran dan bimbingan kepada penulis, hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Putra Perdana A.S, SH., MH selaku Dosen Pembimbing 2 yang banyak memberikan bimbingan kepada penulis terkait dengan materi dan teknik penulisan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik sesuai kaidah-kaidah penulisan skripsi yang berlaku di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah berperan penting terhadap proses pembelajaran penulis dan seluruh Staff

Akademik yang sangat membantu memberikan informasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

6. Kedua Orang Tua tercinta, Mama dan Papa segala pengorbanan yang tanpa pamrih dalam mengasuh, mendidik, memberikan motivasi tanpa henti dan serta doa sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan sesuai dengan harapan penulis.
7. Kepada Suami tercinta Ardo Lucky Stevanus yang selalu ada, memberi dukungan, pengertian serta perhatian dan anakku Geoffrey Lazzaro Benaya yang menjadi penyemangat agar penulis berjuang menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada sahabat-sahabat seperjuangan penulis Eliza Rosmaya dan Dewi Purnamasari yang telah memberikan kebahagiaan dan menciptakan kekeluargaan yang luar biasa selama ini.

Akhirnya kepada semua yang telah memberikan kebahagiaan dan kerjasamanya selama penulis menempuh pendidikan S1 di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tidak mampu disebutkan satu persatu. Hanya kepada Tuhan Yesus Kristus penulis bermunajat semoga kebaikan yang telah dicurahkan kepada penulis bernilai ibadah disisi Tuhan Yesus Kristus. Dengan harapan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang hukum.

DAFTAR ISI

COVER DALAM	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
MOTTO	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi dan Rumusan Masalah	
1.2.1 Identifikasi Masalah	6
1.2.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	
1.3.1 Tujuan Penelitian	7
1.3.2 Manfaat Penelitian	7
1.4 Kerangka Teoritis, Konseptual dan Pemikiran	
1.4.1 Kerangka Teoritis	8
1.4.2 Kerangka Konseptual	9
1.4.3 Kerangka Pemikiran	10
1.5 Metode Penelitian	
1.5.1 Jenis Penelitian	11
1.5.2 Sumber Data	11
1.5.3 Teknik pengumpulan Data	13
1.5.4 Analisis Data	13
1.6 Sistematika Penelitian	13

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1 Tinjauan Umum tentang Tindakan Pemerintah	15
2.1.1 Pengertian Tindakan Pemerintah	15
2.1.2 Unsur Tindakan Pemerintah.....	16
2.2 Tinjauan Umum tentang Kewenangan Pemerintah.....	16
2.2.1 Pengertian Kewenangan Pemerintah.....	17
2.2.2 Sifat Kewenangan	18
2.3 Tinjauan Umum tentang Pejabat Tata Usaha Negara	19
2.3.1 Pejabat Tata Usaha Negara sebagai Alat Pemerintah	19
2.3.2 Sumber Wewenang Pejabat Tata Usaha Negara.....	20
2.4 Tinjauan Umum tentang Keputusan Tata Usaha Negara.....	21
2.4.1 Pengertian Keputusan Tata Usaha Negara.....	21
2.4.2 Syarat-syarat Pembuatan Keputusan.....	22
2.5 Tinjauan Umum tentang Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik	23
2.5.1 Pengertian Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik	23
2.5.2 Pengelompokkan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik.....	24
2.5.3 Manfaat dan Arti Penting Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik.....	31
2.6 Tinjauan Umum tentang Sengketa Tata Usaha Negara	34
2.7 Tinjauan Umum tentang Peradilan Tata Usaha Negara.....	36
2.7.1 Kompetensi Absolut Peradilan Tata Usaha Negara	36
2.7.2 Kompetensi Relatif Peradilan Tata Usaha Negara.....	39
2.7.3 Asas-asas Khusus Hukum Acara Peradilan Tata Usaha Negara.....	40
2.8 Tinjauan Umum tentang Hak-hak Penguasaan Atas Tanah.....	41
2.8.1 Pendaftaran Tanah.....	44
BAB III HASIL PENELITIAN	46
3.1 Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Nomor 123/G/2016/PTUN-JKT	46
3.1.1 Kasus Posisi	46
3.1.2 Tuntutan	53
3.1.3 Pertimbangan Hakim Tata Usaha Negara Jakarta dalam Putusan Nomor 123/G/2016/PTUN-JKT	54
3.1.4 Amar Putusan.....	54
3.2 Putusan Pengadilan Tinggi Tata Usaha Negara Jakarta Nomor 43/B/2017/	

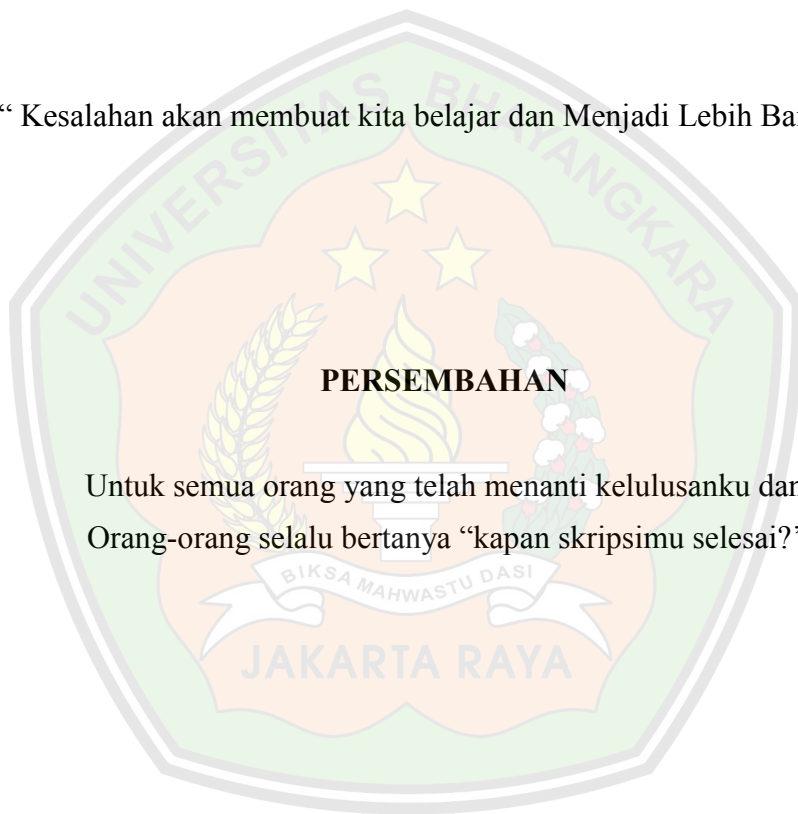
PT.TUN.JKT.....	55
3.2.1 Kasus Posisi	55
3.2.2 Tuntutan	55
3.2.3 Pertimbangan Majelis Hakim Pengadilan Tinggi Tata Usaha Negara Jakarta dalam Putusan Nomor 43/B/2017/PT.TUN .JKT	56
3.2.4 Amar Putusan	57
3.3 Putusan Mahkamah Agung Nomor 407K/TUN/2017	57
3.3.1 Kasus Posisi	57
3.3.2 Pertimbangan Majelis Hakim Mahkamah Agung dalam Putusan Nomor 407K/TUN/JKT	63
3.3.3 Amar Putusan	64
BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISA HASIL PENELITIAN.....	65
4.1 Pertimbangan Hukum Majelis Hakim Terhadap Kewenangan Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta Mengeluarkan Keputusan Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2, 3314/-076.2	65
4.1.1 Pertimbangan Majelis Hakim Melanggar Asas <i>Onvoldoende</i> <i>Gemotiveerd</i>	67
4.1.2 Keputusan TUN Harusnya dapat Dibatalkan.....	69
4.1.3 Putusan Nomor 407K/TUN/2017 Tidak Sesuai dengan Teori Kepastian Hukum dan Teori Keadilan	71
4.2 Kewenangan Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta Mengeluarkan Keputusan Nomor 2775/-076.2, 2836/-076.2, 3314/-076.2 Tidak Sesuai dengan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik.	73
4.2.1 Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta Tidak Berwenang Mengeluarkan Keputusan TUN	74
4.2.2 Kepala Dinas Pendidikan DKI Jakarta Melanggar AAUPB.....	79
BAB V PENUTUP	83
5.1 Kesimpulan	83
5.2 Saran	84
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
RIWAYAT HIDUP	

MOTTO

“ Kesalahan akan membuat kita belajar dan Menjadi Lebih Baik ”

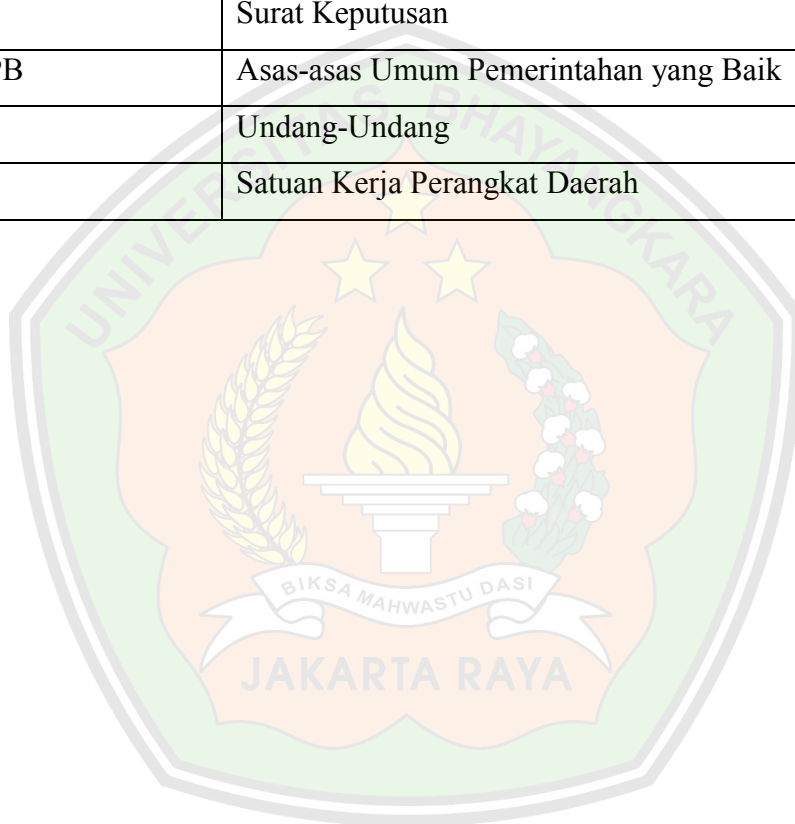
PERSEMBAHAN

Untuk semua orang yang telah menanti kelulusanku dan
Orang-orang selalu bertanya “kapan skripsimu selesai?”



DAFTAR SINGKATAN

Lambang Singkatan	Arti dan Keterangan
MA	Mahkamah Agung
PTUN	Pengadilan Tata Usaha Negara
PT. TUN	Pengadilan Tinggi Tata Usaha Negara
Peratun	Peradilan Tata Usaha Negara
SK	Surat Keputusan
AAUPB	Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik
UU	Undang-Undang
SKPD	Satuan Kerja Perangkat Daerah



DAFTAR LAMPIRAN

1. Putusan Mahkamah Agung Nomor 407K/TUN/2017
2. Daftar Riwayat Hidup Penulis
3. Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi 1
4. Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi 2

