

**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN SAMPAH BERDASARKAN PASAL 48
PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NO 15 TAHUN 2011
BERKAITAN DENGAN LARANGAN MENCAMPUR SAMPAH DENGAN
LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN B3**

SKRIPSI

**Oleh :
Murprastity azizah
201510115187**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2019**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Efektivitas Pengelolaan Sampah Berdasarkan
Pasal 48 Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor
15 Tahun 2011 Berkaitan Dengan Larangan
Mencampur Sampah dengan Limbah Bahan
Berbahaya dan Beracun B3.
Nama Mahasiswa : Murprastity Azizah
Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115187
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 01 Agustus 2019

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Yurnal, S.H., M.Hum.

NIP: 201805008


Sugeng, S.H., M.H.

NIP: 11611058

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Pengelolaan Sampah Berdasarkan Pasal 48 Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2011 Berkaitan Dengan Larangan Mencampur Sampah dengan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun B3.

Nama : Murprastity Azizah

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115187

Program Studi / Fakultas : Hukum / Ilmu Hukum

Tanggal Ujian Skripsi : 26 Juli 2019

Bekasi, 01 Agustus 2019

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Dr. Hotma P. Sibuea, S.H.,M.H

NIDN 0323035802

Penguji I : Junla Karsa Simamora, S.H.,M.M

NIP 10909021

Penguji II : Dr. Yurnal. S.H.,M.Hum

NIP 201805008

MENGETAHUI,

Plt. Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Adi Nur Rohman, S.H.I., M.Ag

NIP 1901377

Dekan
Fakultas Hukum

Dr. Slamet Pribadi, S.H.,M.H

NIP 1901381

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

Skripsi yang berjudul “Efektivitas Pengelolaan Sampah Berdasarkan Pasal 48 Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2011 Berkaitan Dengan Larangan Mencampur Sampah dengan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun B3” adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam penulisan ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada rekayasa atau unsur-unsur lainnya.

Bekasi, 01 Agustus 2019

Yang membuat pernyataan,



Murprastity Azizah

201510115187

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Nama : Murprastity Azizah
Npm : 201510115187
Program Studi : Hukum
Fakultas : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non-Exclusive Free Right), atas karya ilmiah saya yang berjudul.

“Efektivitas Pengelolaan Sampah Berdasarkan Pasal 48 Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2011 Berkaitan Dengan Larangan Mencampur Sampah dengan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun B3.”

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media / formatkan, mengelolanya dalam benyuk pangkalan data (database), mendistribusikannya dan menampilkan / mempublikasikannya di internet atau media untuk kepentingan akademis tanpa meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 01 Agustus 2019

Yang menyatakan


Murprastity Azizah

ABSTRAK

Sampah sebagai permasalahan kota, begitu besar dampak negatif sampah bagi manusia, Salah satu yang memiliki tugas dalam pengelolaan sampah adalah pemerintah daerah, pemerintah daerah menuntut untuk sigap dan mandiri dalam melakukan kegiatan pengelolaan sampah, apa lagi kita sering melihat banyak tumpukan sampah rumah tangga yang tercampur dengan jenis limbah bahan berbahaya dan beracun (B3), oleh karena itu pemerintah daerah wajib melakukan pengelolaan sampah. Rumusan masalah yang penulis ambil adalah, (1) Bagaimana implementasi pengaturan pengelolaan UPTD rumah kompos dan sampah di kota bekasi, (2) Bagaimana hubungan antara sikap tentang pengelolaan sampah rumah tangga dengan perilaku pembuangan sampah pada masyarakat sekitar sungai di wilayah kota bekasi. Metode yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah deskriptif analitis yaitu penelitian yang memberikan gambaran mengenai fakta-fakta yang ada (empiris). Selain itu penelitian ini juga menggunakan metode pendekatan yuridis empiris yaitu metode penelitian yang dilakukan untuk mendapatkan data berdasarkan fakta dilapangan. Hasil penelitian menunjukan bahwa, Pengelolaan Sampah yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kota Bekasi masih belum efektif, hal tersebut dikarenakan minimnya kepedulian masyarakat Kota Bekasi terhadap kebersihan, terkait dengan mencampur sampah dengan jenis limbah bahan berbahaya dan beracun (B3). faktor pendukung seperti pembentukan Bank Sampah di setiap Kecamatan Kota Bekasi, kegiatan sosialisasi pengelolaan sampah dan kegiatan pelatihan pengelolaan sampah di tingkat Kecamatan. Penguatan kualitas Sumber Daya Manusia (SDM) dalam kegiatan pengelolaan sampah, mengoptimalkan dan mengaktifkan kembali Bank Sampah di setiap tingkat Kecamatan Kota Bekasi, dan melakukan kerjasama dengan pihak swasta agar sampah yang sudah tercampur dengan limbah bahan berbahaya dan beracun (B3) dapat diolah dan dimanfaatkan dengan baik.

Kata kunci : Implementasi Perda No. 15 tahun 2011, UU No. 18 Tentang Pengelolaan Sampah, Kebijakan Publik, peran masyarakat.

Pembimbing I : Dr. Yurnal.,S.H.,M.Hum

Pembimbing II : Sugeng.,S.H.,M.H

ABSTRACT

Waste as a city problem, so much negative impact of garbage for humans, One of the tasks in waste management is the local government, local governments demand to be alert and independent in carrying out waste management activities, what else we often see is a lot of mixed household garbage with types of hazardous and toxic materials (B3), therefore the local government is obliged to carry out waste management. The formulation of the problem that the authors take is, (1) How is the implementation of the management arrangements of the UPTD compost and garbage houses in the city of Bekasi, (2) How is the relationship between attitudes about household waste management and the behavior of garbage disposal in the community around the river in the city of Bekasi. The method used by the author in this research is analytical descriptive, namely research that provides an overview of the facts that exist (empirical). In addition, this study also employs an empirical juridical approach, a method of research conducted to obtain data based on facts in the field. The results showed that, Waste Management carried out by the Regional Government of Bekasi City was still not effective, this was due to the lack of concern of the people of Bekasi City for cleanliness, related to mixing waste with hazardous and toxic materials (B3). supporting factors such as the establishment of Waste Banks in each District of Bekasi City, socialization of waste management activities and waste management training activities at the District level. Strengthening the quality of Human Resources (HR) in waste management activities, optimizing and reactivating Waste Banks at each level of the City of Bekasi Subdistrict, and cooperating with the private sector so that waste that has been mixed with hazardous and toxic waste (B3) can be processed and utilized well.

Keywords: Implementation of Perda No. 15 of 2011, Law No. 18 About Waste Management, Public Policy, the role of the community

Pembimbing I : Dr. Yurnal.,S.H.,M.Hum

Pembimbing II : Sugeng.,S.H.,M.H

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan kasih sayang yang selalu melimpah terhadap penulisan skripsi ini. Penulisan ini mengangkat skripsi ini dengan judul “Efektivitas Pengelolaan Sampah Berdasarkan Pasal 48 Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2011 Berkaitan Dengan Larangan Mencampur Sampah dengan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun B3”. Skripsi ini tentu tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan dan dukungan berbagai pihak. Karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Drs. Bambang Karsono, S.H,MM, selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Slamet Pribadi, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Anggraeny Haryani Putri,S.H.,M.H selaku Kaprodi Fakultas Hukum Univesitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Bapak Dr. Yurnal, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing pertama yang telah banyak meluangkan waktu di sela-sela kesibukan untuk memberikan kontribusi dan pemikiran serta bimbingan kepada penulis hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Sugeng, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing kedua yang banyak memberikan bimbingan kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu sesuai kaidah-kaidah ilmiah penelitian hukum.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Univesitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan bekal Ilmu Pengetahuan.
7. Dosen Fakultas Hukum, Staf Fakultas Hukum Ubhara Jaya yang tidak mungkin disebutkan satu persatu yang telah berperan penting terhadap proses masa studi S1.
8. Kedua orang tuaku tercinta Bpk. Murtopo dan Ibu Henny,selaku adik penulis Murdwi puspita fajriah yang telah memberikan segala dukungan baik materil maupun immaterial serta doanya.

1. Ragil Jiwa Perkasa yang telah memberikan motivasi, perhatian, doa, dan mengisi hari-hari penulis menjadi lebih baik dalam menyelesaikan skripsi.
2. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2015 UBJ regular pagi.
3. Semua Pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Semoga Allah SWT memberikan berkah dan karunia-Nya serta membalas kebaikan mereka.

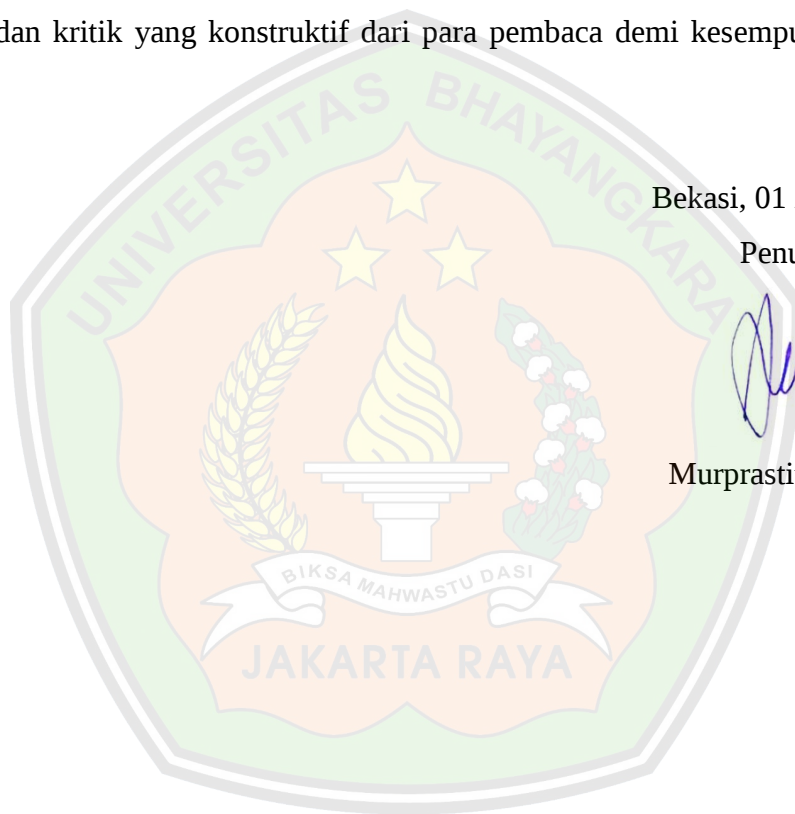
Sebagai manusia biasa, penulis sangat menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis selalu mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif dari para pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.

Bekasi, 01 Agustus 2019

Penulis



Murprastity azizah



DAFTAR ISI

COVER

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
MOTO	xiii
DAFTAR SINGKATAN`	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Perumusan Masalah	5
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	5
1.2.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Peneletian dan Manfaat Penelitian	6
1.3.1 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Kerangka Teori, Konseptual, Pemikiran	6
1.5.1 Kerangka Teori	6
1.5.2 Kerangka Konseptual	8
1.5.3 Kerangka Pemikiran	10
1.6 Metode Penelitian	10
1.7 Sistematika Penulisan	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Lingkungan Hidup Pada Umumnya	14
2.1.1 Pengertian Lingkungan Hidup.....	14
2.1.2 Pengertian Hukum Lingkungan.....	15

2.1.3 Pengelolaan Lingkungan Hidup	16
2.2 Beberapa definisi sampah berdasarkan Peraturan dan Pustaka	18
2.2.1 Definisi berdasarkan UU No.18 tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah	18
2.2.2 Definisi Berdasarkan Pustaka	18
2.2.3 Sampah Kota	19
2.2.4 Sumber-sumber Sampah.....	20
2.3 Pengelolaan Sampah di Indonesia	21
2.4 Jenis-jenis Sampah.....	22
2.5 Jenis Sampah Plastik	24
2.6 Perkembangan Kota	28
2.7 Bentuk Regulasi Pengelolaan Sampah di Kota Bekasi	30
2.8 Konsep Pemerintahan Daerah	32
2.8.1 Kewenangan Pemerintah Daerah dalam Pembentukan Peraturan Daerah	32
2.8.2 Mekanisme Pembentukan Peraturan Daerah	35
2.8.3 Kewenangan Pengelolaan Sampah	36
2.8.4 Penegakan Peraturan Daerah	38
2.9 Konsep Kebijakan Publik	40
2.9.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	40
2.9.2 Model-model Pengelolaan Sampah	42
2.9.3 Peran serta masyarakat dalam Pengelolaan Sampah	43
BAB III HASIL PENELITIAN	46
3.1 Lokasi Penelitian	46
3.2 Gambaran Umum Tempat Pembuangan Akhir (TPA).....	46
3.3 Implementasi Pasal 48 Peraturan Daerah No 15 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Sampah berkaitan dengan mencampur sampah dengan jenis limbah bahan berbahaya dan beracun (B3).48	
3.4 Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Pasal 48 Peraturan Daerah No 15 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Sampah di Kota Bekasi terhadap jenis sampah yang sudah	

tercampur dengan limbah bahan berbahaya dan beracun (B3) di Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Sumur Batu	50
3.5 Upaya Pemerintah Daerah Kota Bekasi dalam mengatasi Pengelolaan Sampah Kota Bekasi	64
BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	74
4.1 Implementasi Kebijakan publik Peraturan Daerah No. 15 tahun 2011 tentang Pengelolaan Sampah di Kota Bekasi oleh Dinas Lingkungan Hidup	74
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	84
5.1 Kesimpulan.....	84
5.1.1 Kesimpulan.....	84
5.1.2 Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN I (Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Pengolahan Sampah)	
LAMPIRAN II (Lembar Bimbingan)	
LAMPIRAN III (DoKumentasi)	
RIWAYAT HIDUP PENULIS	

MOTTO

“Jangan lihat masa lampau dengan penyesalan, jangan pula lihat masa depan dengan ketakutan, tapi lihatlah sekitar anda dengan kesadaran”. - Mark Twain

“Semua yang ahli dalam sesuatu dulunya seorang pemula”. - Penulis



DAFTAR SINGKATAN

Lambang/Singkatan	Arti Dan Keterangan
Perda Kota Bekasi	Peraturan Daerah Kota Bekasi
UU	Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah
PP	Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 81 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga
KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I : Surat Keterangan Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu
Satu Pintu Kota Bekasi
- Lampiran 2 : Lembaran Daerah Kota Bekasi Nomor : 15 Tahun 2011 Seri : E
- Lampiran 3 : Dokumentasi Penelitian

