

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**

TESIS

Oleh :

**NESIMENTI PRIMARAY
NPM : 202120251013**



**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2023**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**

TESIS

Oleh :

**NESIMENTI PRIMARAY
NPM : 202120251013**



**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2023**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEGAWAI
NEGERI SIPIL BERDASARKAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG
APARATUR SIPIL NEGARA

Nama Mahasiswa : NESIMENTI PRIMARAY

Nomor Pokok Mahasiswa : 202120251013

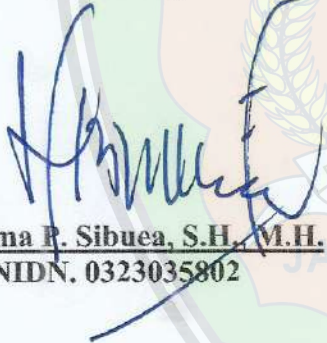
Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 5 Mei 2023

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Hotma R. Sibuea, S.H., M.H.
NIDN. 0323035802


Dr. Dwi Andayani Budisetyowati, S.H., M.H.
NIDK. 8909760023

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL
BERDASARKAN UNDANG - UNDANG NOMOR 5 TAHUN
2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA

Nama Mahasiswa : NESIMENTI PRIMARAY

Nomor Pokok Mahasiswa : 202120251013

Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Tanggal Lulus Ujian Tesis : 23 Mei 2023

Bekasi, Mei 2023

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : **Prof. Dr. M.S. TUMANGGOR, S.H., M.Si., CTA**
NIDN. 0304065402

Penguji I : **Dr. HOTMA P. SIBUEA, S.H., M.H.**
NIDN. 0323035802

Penguji II : **Dr. YURNAL, S.H., M.Hum.**
NIDN. 0314125804

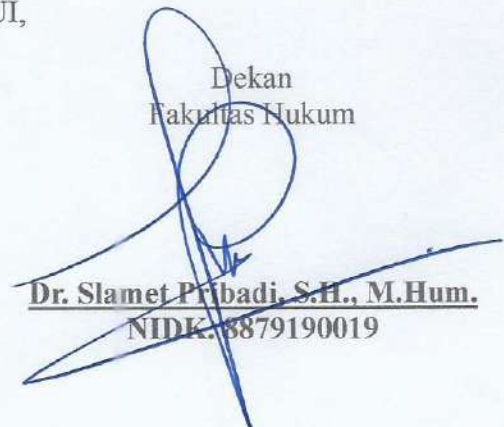
MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum



Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H.
NIDN. 0127117401

Dekan
Fakultas Hukum



Dr. Slamet Priyadi, S.H., M.Hum.
NIDN. 8879190019

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nesimenti Primaray
NPM : 202120231013
Tempat/Tanggal Lahir : Cilacap/21 September 1981
Prodi : Magister Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa tesis saya yang berjudul “Perlindungan Hukum bagi Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara” adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 8 Mei 2023
Yang membuat Pernyataan



Nesimenti Primaray

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nesimenti Primaray
NPM : 202120251013
TTL : Cilacap, 21 September 1981
Prodi : Magister Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : TESIS

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non Exclusive Royalty-Free Rights) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA”**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 8 Mei 2023

Yang membuat pernyataan



Nesimenti Primaray

ABSTRAK

Nesimenti Primaray, 202120251013. Perlindungan Hukum bagi Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara.

Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, Pegawai Negeri Sipil berhak mendapatkan perlindungan hukum berupa bantuan hukum dari pemerintah dalam semua perkara hukum, namun dalam praktek ketentuan tersebut ditafsirkan menyimpang, dimana terdapat instansi pemerintah yang berpendapat Pegawai Negeri Sipil yang mengalami permasalahan hukum pidana tidak mendapatkan bantuan hukum. Dalam tesis ini, permasalahan yang diteliti adalah : (1) Apakah perlindungan hukum kepada Pegawai Negeri Sipil telah diberikan sesuai Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara ? (2) Bagaimanakah perlindungan hukum kepada Pegawai Negeri Sipil berdasarkan haknya sebagai warga negara ? Peraturan yang dikaji lebih mendalam terkait permasalahan tersebut di atas adalah Undang- Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara Pasal 92 ayat (1) huruf d.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*).

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa : (1) Dalam perkara hukum pidana, perlindungan hukum dalam bentuk bantuan hukum kepada Pegawai Negeri Sipil tidak diberikan oleh instansi dimana Pegawai Negeri Sipil tersebut bertugas. Hal ini melanggar hak Pegawai Negeri Sipil sebagai warga negara Indonesia yaitu mendapatkan pengakuan, jaminan, perlindungan dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama dihadapan hukum. (2) Setiap warga negara berhak mendapatkan perlindungan hukum dalam semua bidang/perkara hukum. Pegawai Negeri Sipil sebagai warga negara berhak pula mendapatkan perlindungan hukum dalam bentuk bantuan hukum dalam bidang/perkara perdata, pidana, tata usaha negara, dan agama.

Kata kunci : perlindungan hukum, pegawai negeri sipil, bantuan hukum

ABSTRACT

Nesimenti Primaray, 202120251013, Legal Protection for Civil Servants Based on Law Number 5 of 2014 concerning State Civil Appartus

Based on Law Number 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus, Civil Servants are entitled to legal protection in the form of legal aid from the government in all legal cases, but in practice these provisions are interpreted differently, where there are government agencies that argue that Civil Servants who experience criminal law problems do not get legal aid. In this thesis, the problems studied are: (1) Has legal protection to Civil Servants been provided in accordance with Law Number 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus? (2) How is legal protection to Civil Servants based on their rights as citizens? The regulation that is studied more deeply related to the above problems is Law Number 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus Article 92 paragraph (1) letter d.

The research method used is normative research using statute approach and conceptual approach.

Based on the research results, it can be concluded that: (1) In criminal law cases, legal protection in the form of legal aid to civil servants is not provided by the agency where the civil servant serves. This violates the rights of Civil Servants as Indonesian citizens, namely getting recognition, guarantees, protection and certainty of a fair law and equal treatment before the law. (2) Every citizen has the right to legal protection in all fields of law. Civil servants as citizens are also entitled to legal protection in the form of legal aid in civil, criminal, state administrative and religious matters, and religion.

Keywords: legal protection, civil servants, legal aid.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr. wb.

Alhamdulillah, segala puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan tesis yang berjudul “Perlindungan Hukum bagi Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara”. Tidak lupa shalawat serta salam kami haturkan pada junjungan nabi besar Muhammad SAW.

Penyusunan tesis ini bertujuan untuk memenuhi syarat dalam mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, dan diharapkan dapat menambah pengetahuan bagi penulis dan para pembaca.

Dalam proses penyusunan, segala kendala dan hambatan dapat teratasi berkat bantuan, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat dan tersayang :

1. Ibu Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang sejak awal proses penulisan tesis selalu memberikan dorongan dan semangat untuk segera menyelesaikannya;
2. Bapak Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.H. dan Ibu Dr. Dwi Andayani Budisetyowati, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing I dan pembimbing II yang tidak henti-hentinya memberikan arahan dan bimbingan serta dorongan dan motivasi untuk segera menyelesaikan tesis ini;
3. Mba Rona dan Mas Baga yang selalu membantu dalam administrasi kemahasiswaan;
4. Rekan-rekan Mahasiswa Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, sayang kalian semua;
5. Pihak keluarga yang selalu memberikan motivasi dan semangat untuk segera menyelesaikan tesis ini;
6. Para pihak yang memberikan dukungan moril maupun materil.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi perbaikan tesis ini. Harapan penulis, semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Bekasi, 8 Mei 2023



(Nesimenti Primaray)



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PESETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Identifikasi dan Rumusan Masalah	8
1.2.1. Identifikasi Masalah	8
1.2.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
1.3.1. Tujuan Penelitian	9
1.3.2. Manfaat Penelitian	10
1.4. Kerangka Teori, Kerangka Konsep dan Kerangka Pemikiran	10
1.4.1. Kerangka Teori	10
1.4.2. Kerangka Konsep	13
1.4.3. Kerangka Pemikiran	18
1.5. Metode Penelitian	19
1.5.1. Jenis Penelitian	19
1.5.2. Pendekatan Penelitian	19
1.5.3. Sumber Bahan Hukum	20
1.5.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	21
1.5.5. Metode Analisa Bahan Hukum	22
1.6. Sistematika Penulisan	22

**BAB II. TINJAUAN TEORITIS TENTANG TEORI NEGARA HUKUM DAN
TEORI PERLINDUNGAN HUKUM 25**

2.1. Negara Hukum	25
2.1.1. Teori Negara Hukum	25
2.1.2. Hakikat Negara Hukum	28
2.1.3. Negara Hukum Pancasila	30
2.2. Perlindungan Hukum	34
2.2.1. Teori Perlindungan	34
2.2.2. Bentuk Perlindungan Hukum	39
2.3. Hak Warga Negara	42
2.3.1. Sekilas tentang Hak Warga Negara	42
2.3.2. Hak Warga Negara Indonesia	45
2.3.3. Pegawai Negeri Sipil sebagai Bagian dari Warga Negara Indonesia	46

**BAB III. PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL
DALAM PERKARA HUKUM PIDANA 49**

3.1. Pegawai Negeri Sipil Menurut Norma Hukum Kepegawaian di Indonesia	49
3.2. Perlindungan Hukum bagi Pegawai Negeri Sipil	55
3.3. Ruang Lingkup Bantuan Hukum kepada Pegawai Negeri Sipil	62
3.4. Bantuan Hukum kepada Pegawai Negeri Sipil dalam Perkara Pidana ...	68

BAB IV. PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL . 77

4.1. Perlindungan Hukum Bagi Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Undang- Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara	77
4.2. Perlindungan Hukum Bagi Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Haknya Sebagai Warga Negara	87

BAB V. PENUTUP	99
5.1. Kesimpulan	99
5.2. Saran	100
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN – LAMPIRAN	
Lampiran 1 Data Perkara Hukum yang Ditangani Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kota Bekasi	111
Lampiran 2 Peraturan Bupati Kebumen Nomor 3 Tahun 2023 tentang Perlindungan dan Pelayanan bagi Aparatur Sipil Negara di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kebumen	112
Lampiran 3 Putusan Tinggi Ambon Nomor 68/Pid.Sus/2019/PT AMB	113
Lampiran 4 Putusan Pengadilan Negeri Bekasi Nomor 1058/Pid.B/PN Bks	114
Lampiran 5 Putusan Pengadilan Negeri Pare-Pare Nomor 92/Pid.Sus/PN.Pre ...	115



