

**PENJATUHAN HUKUMAN BAGI PELAKU SUAP  
MENYUAP DALAM PROSES REKRUTMEN  
APARATUR SIPIL NEGARA DENGAN MODUS JUAL  
BELI JABATAN**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Zulva Aswimahendra**

**NPM: 201910115194**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2023**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Penjatuhan Hukuman Bagi Pelaku Suap Menyuaup  
Dalam Proses Rekrutmen Aparatur Sipil Negara  
Dengan Modus Jual Beli Jabatan

Nama Mahasiswa : Zulva Aswimahendra

Nomor Pokok : 201910115194

Mahasiswa

Program : Ilmu Hukum/ Hukum

Studi/Fakultas



Bekasi, 22 November 2023

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Amalia Syauket, S.H., M.Si

Rabiah AL Adawiah, S.Ag., M.Si

NIDN. 0303116302

NIDN. 0302057403

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Penjatuhan Hukuman Bagi Pelaku Suap  
Menyuap Dalam Proses Rekrutmen Aparatur  
Sipil Negara Dengan Modus Jual Beli Jabatan

Nama Mahasiswa : Zulva Aswimahendra

Nomor Pokok Mahasiswa : 201910115194

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : Kamis, 16 November 2023

Jakarta, 22 November 2023

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Amalia Syauket, S.H., M.Si

NIDN. 0303116302

Penguji I : Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H

NIDN. 0316077604

Penguji II : Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H

NIDN. 0428027702

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi

Dekan

Ilmu Hukum

Fakultas Hukum

Diana Fitriana, S.H., M.H.

Dr. Rr. Dijan Widijowati, S.H., M.H.

NIDN. 0424039003

NIDN. 0403096602

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zulva Aswimahendra

NPM : 201910115194

TTL : Jakarta, 12 Oktober 2001

Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Penjatuhan Hukuman Bagi Pelaku Suap Menyuar Dalam Proses Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Dengan Modus Jual Beli Jabatan*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 22 November 2023

Yang membuat pernyataan Materai



Zulva Aswimahendra

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zulva Aswimahendra  
NPM : 201910115194  
TTL : Jakarta, 12 Oktober 2001  
Prodi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Penjatuhan Hukuman Bagi Pelaku Suap Menyuar Dalam Proses Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Dengan Jual Beli Jabatan*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 22 November 2023

Yang membuat pernyataan materi



## ABSTRAK

Zulva Aswimahendra. 201910115194. *“Penjatuhan Hukuman Bagi Pelaku Suap Menyuar Dalam Proses Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Dengan Modus Jual Beli Jabatan”*

Dalam penelitian ini, bertujuan untuk menganalisis suatu tindak pidana korupsi suap menyuar yang terjadi pada proses rekrutmen aparatur sipil negara dengan modus jual beli jabatan, dalam proses rekrutmen aparatur sipil negara tidak transparan dan bersifat tertutup ini yang mengakibatkan sering terjadinya suap menyuar dalam proses rekrutmen aparatur sipil negara itu sendiri.

Metode Penelitian yang digunakan adalah metode penelitian Normatif dengan pendekatan Perundang-Undangan dan pendekatan kasus. Jenis dan sumber bahan hukum yang digunakan yaitu bahan primer, sekunder, dan tersier dengan menggunakan pengumpulan bahan hukum. Kerangka teori pada penelitian ini menggunakan teori kepastian hukum, teori penegakan hukum, dan teori tindak pidana korupsi. Kerangka konseptual dalam penelitian ini menggunakan suap menyuar, rekrutmen aparatur sipil negara, dan jual beli jabatan.

Hasil yang diperoleh dalam kesimpulan dan saran penelitian ini, menyimpulkan bahwa Lemahnya integritas yang dimiliki seorang ASN akan menyeretnya ke dalam permasalahan korupsi. Suap menyuar dalam proses Rekrutmen ASN dengan modus Jual beli jabatan merupakan salah satu dari banyaknya bentuk, jenis, dan rupa tindak pidana korupsi. Penyebab utama terjadinya praktek suap menyuar dalam proses rekrutmen ASN dengan modus jual beli jabatan tinggi, karena proses seleksi yang sifatnya tertutup dan juga kuatnya intervensi politik dalam manajemen ASN. Praktek suap menyuar dalam proses rekrutmen ASN dengan modus jual beli jabatan dikalangan pemerintah akan terus berlangsung karena sistim seleksi pegawai yang dilakukan secara tertutup. Oleh sebab itu, harus ditegakannya Kedisiplinan ASN yang bertanggungjawab terhadap pembinaan dan penegakan disiplin ASN.

**Kata Kunci:** Penjatuhan Hukuman, Suap Menyuar, Jual Beli Jabatan.

## **ABSTRACT**

*Zulva Aswimahendra. 201910115194. "Sentencing for Perpetrators of Bribery in the Recruitment Process of State Civil Apparatus with the Mode of Selling and Buying Positions"*

*In this study, it aims to analyze a corruption crime of bribery that occurs in the recruitment process of the state civil apparatus with the mode of buying and selling positions, in the recruitment process of the state civil apparatus is not transparent and is closed, which results in frequent bribery in the recruitment process of the state civil apparatus itself.*

*The research method used is Normative research method with Legislation approach and case approach. The types and sources of legal materials used are primary, secondary, and tertiary materials using legal material collection. The theoretical framework in this research uses legal certainty theory, law enforcement theory, and corruption crime theory. The conceptual framework in this research uses bribery, recruitment of state civil apparatus, buying and selling positions.*

*The results obtained in the conclusions and suggestions of this study conclude that the weak integrity of an ASN will drag him into corruption problems. Bribery in the ASN Recruitment process with the mode of buying and selling positions is one of the many forms, types, and forms of corruption. The main cause of the practice of bribery in the ASN recruitment process with the mode of buying and selling high positions is due to the closed selection process and also the strong political intervention in ASN management. The practice of bribery in the ASN recruitment process with the mode of buying and selling positions among the government will continue because of the closed employee selection system. Therefore, ASN discipline must be enforced, which is responsible for the development and enforcement of ASN discipline.*

**Keywords:** *sentencing, bribery, buying and selling positions.*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memperoleh persyaratan gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Skripsi ini mengambil judul “PENJATUHAN HUKUMAN BAGI PELAKU SUAP MENYUAP DALAM PROSES REKRUTMEN APARATUR SIPIL NEGARA DENGAN MODUS JUAL BELI JABATAN”. Penulis menyadari dalam proses penulisan sampai terselesaikannya skripsi ini, banyak sekali pihak yang berkontribusi didalamnya. Maka dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak diantaranya:

1. Bapak Inspektur Jendral Polisi (Purn) Prof. Dr. Drs. H. Bambang Karsono, SH., MM., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. Rr Dijan Widijowati, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Ibu Dr. Amalia Syauket, S.H., M.Si, selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah memberikan ilmu, arahan, dukungan dan motivasi kepada penulis selama perkuliahan dan selama penulisan skripsi ini berlangsung.
4. Ibu Rabiah AL Adawiah, S.AG., M.Si., selaku Dosen Pembimbing 2 Skripsi yang telah banyak memberikan ilmu, arahan dan dukungan selama penulisan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
5. Ibu Dr. Amalia Syauket, S.H., M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang telah memberikan ilmu serta pembelajaran selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
6. Untuk kedua orang tua saya bapak Asril, S.E., P.I.A dan ibu Marta Dewi yang telah memberikan kasih sayang, doa, semangat, nasihat, pengorbanan dan kesabaran tiada hentinya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

7. Untuk kakak dan kedua adik saya, Mega Aswiputri, S.M., M.M., Afgan Aswi Alfarizi dan Amira Aswi Hasna yang selalu memberi semangat dan dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.
8. Untuk Kekasih saya, Faraninda Rizky Aura yang selalu memberikan dukungan penuh kepada saya sehingga penulis lebih bersemangat dalam menyelesaikan skripsi.
9. Untuk teman-teman seperjuangan saya Aru Diba Al Hafidz, Anugrah Ikbaar, Salman Alfarizi Antas, Muhamad Indra Aryan, Jorghy Rivaldi, Kevin Aprilia, Dio Akdemart, Ardy Ambarkasih, Rais Syah Buana, dan Dianty Alfiani, yang telah memberi semangat serta dukungan dalam penyusunan skripsi.
10. Untuk sahabat-sahabat saya Risky Hardian, Fauzan Akmal, Adam Falahi Ridho, dan Ilham Antony terima kasih atas dukungan dan semangatnya.
11. Untuk teman-teman kelas A2 angkatan 2019, Terima kasih atas waktu yang kita miliki bersama, terima kasih atas suka dan duka selama perkuliahan, atas pengalaman canda dan tawa, saya harap kalian semua selalu diberi kemudahan dalam berbagai urusan.

Akhir kata, penulis memiliki harapan supaya Penelitian Skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak yang membaca, terutama untuk kemajuan ilmu hukum. Penulis juga mengharapkan masukan dan kritikan yang membangun apabila terjadi kesalahan dalam penulisan skripsi ini.

Bekasi, 22 November 2023



Zulva Aswimahendra

201910115194

## DAFTAR ISI

<b>PENJATUHAN HUKUMAN BAGI PELAKU SUAP MENYUAP DALAM PROSES REKRUTMEN APARATUR SIPIL NEGARA DENGAN MODUS JUAL BELI JABATAN.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN SKRIPSI PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian, Kegunaan Penelitian.....	5
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	5
1.3.2. Kegunaan Penelitian.....	6
1.4. Kerangka Konseptual.....	6
1.4.1. Suap Menyuar.....	6
1.4.2. Rekrutmen Aparatur Sipil Negara.....	7
1.4.3. Jual Beli Jabatan.....	7
1.5. Kerangka Teoritis .....	8
1.5.1. Teori Kepastian Hukum .....	8
1.5.2. Teori Penegakan Hukum.....	8

1.5.3. Teori Tindak Pidana .....	9
1.6. Kerangka Pemikiran .....	10
1.7. Penelitian Terdahulu .....	11
1.8. Metode Penelitian .....	15
1.8.1. Jenis Penelitian .....	15
1.8.2. Pendekatan Penelitian .....	15
1.8.3. Sumber Bahan Hukum .....	15
1.8.4. Metode Penelitian .....	17
1.8.5. Metode Analisis .....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>18</b>
2.1. Kepastian Hukum .....	18
2.2. Penegakan Hukum .....	20
2.3. Tindak Pidana Korupsi .....	22
2.4. Pidana dan Pemidanaan .....	23
2.5. Suap Menyuar .....	27
2.6. Rekrutmen ASN .....	28
2.7. Jual Beli Jabatan .....	28
<b>BAB III OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>30</b>
3.1. Praktik Suap Menyuar Jual Beli Jabatan Dalam Kasus Novi Rahman Hidayat Eks Bupati Nganjuk .....	30
3.2. Unsur-Unsur Tindak Pidana Dalam Kasus Novi Rahman Hidayat .....	32
3.3. Peraturan Perundang-undangan Yang Terkait Dalam Kasus Novi Rahman Hidayat Eks Bupati Nganjuk .....	41
3.4. Putusan .....	42
<b>BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>47</b>
4.1. Unsur Utama Suap Menyuar Dalam Proses Rekrutmen ASN .....	47
4.1.1. Unsur Utama Suap Menyuar Dalam Kasus Novi Rahman Hidayat eks Bupati Nganjuk .....	56

4.2. Penjatuhan Hukuman Bagi Penerima Suap .....	59
4.2.1. Penjatuhan Hukuman Dalam Kasus Novi Rahman Hidayat eks Bupati Nganjuk .....	69
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>76</b>
5.1. Kesimpulan .....	76
5.2. Saran .....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>78</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS.....</b>	<b>81</b>

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto

**“Tak ada seorangpun yang sanggup untuk membangun jembatan yang kau perlukan, untuk menyebrangi sungai kehidupan mu, tak ada seorangpun kecuali dirimu sendiri.”**

Persembahan

Penelitian skripsi ini penulis persembahkan, kepada:

1. Keluarga penulis yaitu Ayah (Asril, S.E., P.I.A), Ibu (Marta Dewi), Kakak (Mega Aswiputri, S.M., M.M.,) Adik (Afgan Aswi Alfarizi, dan Amira Aswi Hasna) atas segala doa, kasih sayang, bimbingan, motivasi, serta dukungan baik dari finansial dan kebahagiaan yang diberikan kepada penulis selama ini;

Almamater kampus Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang penulis banggakan.