

**PENERAPAN UPAYA PENCEGAHAN DAN  
PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA TERORISME  
BERBASIS NILAI KEADILAN**

**TESIS**

**Oleh:**

**SAFRI HM**

**202120251061**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2024**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : **Penerapan Upaya Pencegahan dan Penanggulangan  
Tindak Pidana Terorisme Berbasis Nilai Keadilan**

Nama Mahasiswa : SAFRI HM

Nomor Induk Mahasiswa : 20212025106

Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Jakarta, 12 Januari 2024

MENYETUJUI

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H.

NIDN. 004056310

  
Dr. Dwi Atmoko, S. H., M. H.

NIDN. 0316077604

## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Penerapan Upaya Pencegahan dan Penanggulangan  
Tindak Pidana Terorisme Berbasis Nilai Keadilan  
Nama Mahasiswa : SAFRI HM  
Nomor Induk Mahasiswa : 202120251061  
Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum  
Tanggal Lulus Ujian Tesis : 6 Februari 2024

Jakarta, 12 Februari 2024

MENGESAHKAN

Ketua Penguji : Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H.  
NIDN.0319046403

Penguji I : Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H.  
NIDN. 0313046804

Penguji II : Dr. Sugeng, S.H., M.H., M.Hum  
NIDN. 0304027301

MENGETAHUI

Ketua Program Studi Magister  
Ilmu Hukum

Dekan Fakultas Hukum

Dr. Sugeng S.H., M.H., M.Hum  
NIDN . 0304027301

Dr. RR. Dijan Widijowati, S.H., M.H  
NIDN. 0403096602

## LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Safri  
NPM : 202120251061  
TTL : Makasar/ 30 Oktober 1984  
Prodi : Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : TESIS

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul **Penerapan Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme Berbasis Nilai Keadilan** Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan bebas royalti non eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpang, mengalihmediakan/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademik tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, Januari 2024

Yang membuat pernyataan,



METERAI  
TEMPEL

086ALX0724865569

Safri HM

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Safri HM  
NPM : 202120251061  
TTL : Makasar/ 30 Oktober 1984  
Prodi : Magister Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa tesis saya yang berjudul "*Penerapan Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme Berbasis Nilai Keadilan*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Jakarta, Januari 2024

Yang membuat pernyataan

JAKARTA



Safri HM

## ***ABSTRACT***

### **Safri HM. 202120251061. Implementation of Efforts to Prevent and Overcome Terrorism Crimes Based on Justice Values**

The implementation of efforts to prevent and control criminal acts of terrorism is currently very necessary. Terrorism today is different from that in the past. Technological developments influence the development of the doctrine of terrorism. The reality that has occurred so far is that the results of acts of terrorism are very detrimental to society. Many victims of criminal acts of terrorism have claimed quite a few lives. The acts of terrorism that are currently occurring are mostly carried out by ex-convicts who left correctional institutions and went to prison for terrorism cases as well. The perpetrators of terrorism are not only ex-convicts but also new people who have been exposed to terrorism. For the perpetrators of terrorism themselves, from adults to minors who are exposed to radicalism. When viewed from a justice perspective, victims of terrorism who die leave a deep impression, especially if their family is the backbone of the family or their relatives. Sanctions imposed in terrorism cases must be reviewed because in reality the perpetrators have not given up on committing criminal acts of terrorism repeatedly to terrorize and disturb members of the public. The role of police functions and including the standard operating procedures that have been implemented may need to be reviewed. The performance of the police must be re-evaluated, regarding countering terrorism. Furthermore, article 6 concerning sanctions in Law Number 15 of 2003 concerning Terrorism Crimes must receive special attention because the regulations themselves must be able to accommodate cases that occur related to terrorism. The form of terrorism itself follows changing times from time to time. The improvement and skills of the police must always be pursued in order to match the progress of criminal acts of terrorism itself, so that it is hoped that efforts to prevent and deal with terrorism in Indonesia can be successfully eradicated and what the public hopes for achieving justice in terrorism cases can be realized well.

**Keywords: , Countermeasures, Terrorism, Justice**

## ABSTRAK

### **Safri HM. 202120251061. Penerapan Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme Berbasis Nilai Keadilan**

Penerapan upaya pencegahan dan penanggulangan tindak pidana terorisme pada saat ini sangat diperlukan. Terorisme sekarang ini berbeda dengan pada zaman dahulu. Perkembangan teknologi mempengaruhi perkembangan doktrinisasi terorisme. Realita yang terjadi selama ini hasil dari tindakan terorisme sangat merugikan masyarakat. Korban akibat tindak pidana terorisme banyak menelan korban jiwa yang tidak sedikit, perbuatan terorisme yang terjadi sekarang ini banyak dilakukan oleh mantan napi yang keluar dari Lembaga pemasyarakatan yang masuk penjara karena kasus terorisme pula. Pelaku terorisme bukan hanya dari mantan napi akan tetapi juga orang baru yang terpapar terorisme. Untuk pelaku terorisme sendiri dari orang dewasa samapi anak dibawah umur yang terpapar radikalisme. Bila ditinjau dari segi keadilan korban akibat terorisme yang meninggal sangat berbekas, terutama apabila yang keluarganya adalah tulang punggung keluarga atau sanak saudaranya. Hukuman sanksi yang dijatuhkan dalam kasus terorisme harus ditinjau ulang karena pada kenyataannya para pelaku tidak kapok untuk melakukan tindak pidana terorisme berulang kali untuk meneror dan meresahkan warga masyarakat. Peran fungsi kepolisian dan termasuk *standar operation procedure* yang selama ini diterapkan mungkin perlu ditinjau kembali. Kinerja kepolisian harus dievaluasi Kembali, terkait penanggulangan terorisme. Selanjutnya pasal 6 tentang sanksi dalam Undang – Undang Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Tindak Pidana Terorisme harus mendapat perhatian khusus dikarenakan peraturan itu sendiri harus bisa mengakomodir kasus yang terjadi terkait terorisme. Bentuk terorisme sendiri mengikuti bentuk perubahan zaman dari waktu ke waktu. Peningkatan dan ketrampilan pihak kepolisian harus selalu diasahakan guna menandingi kemajuan tindak pidana terorisme itu sendiri, sehingga apa diharapkan bahwa upaya pencegahan dan penanggulangan terorisme di Indonesia bisa berhasil diberantas dengan baik dan apa yang diharapkan masyarakat untuk menggapai nilai keadilan pada kasus terorisme bisa terwujud dengan baik.

**Kata Kunci: , Penanggulangan ,Terorisme, Keadilan**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas kuasa dan campur tangan-Nya dengan keajaiban limpahan dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Tesis ini mengambil judul . **Penerapan Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme Berbasis Nilai Keadilan.**

Penulis menyadari sepenuhnya, penulisan tesis ini jauh dari sempurna dan penulisan tesis ini tidak berpretensi akan dapat menyelesaikan masalah hukum, tetapi lebih merupakan sumbangan bukan hanya kepada mahasiswa, namun juga kepada kalangan lain sebagai anggota masyarakat pada umumnya yang menginginkan untuk lebih memahami mengenai tindak pidana ujaran kebencian.

Penulisan tesis ini tidak akan dapat berjalan tanpa bantuan dan bimbingan serta dorongan dari banyak pihak, oleh karena itu dengan tulus penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H selaku Pembimbing I
2. Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H. selaku Pembimbing II

Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa membalas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kesempurnaan seperti yang diharapkan. Seiring dengan itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif, serta bimbingan dari para penguji untuk dijadikan pedoman bagi penulis di masa yang akan datang.

Akhir kata, semoga penulisan ini dapat bermanfaat dan menambah

pengetahuan bagi kita semua.

Jakarta, Januari 2024



Safri HM  
NPM. 202120251061



## DAFTAR ISI

	hlm
Halaman Sampul .....	i
Lembar Persetujuan Pembimbing .....	ii
Lembar Pengesahan .....	iii
Lembar Pernyataan .....	iv
Lembar Pernyataan Persetujuan Publikasi .....	v
Abstrak .....	vi
<i>Abstract</i> .....	vii
Kata Pengantar .....	viii
Daftar Isi .....	x

### BAB I

#### PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	11
1.4. Kegunaan Penelitian .....	11
1.5. Kerangka Konseptual .....	12
1.6. Kerangka Teoritis .....	12
1.7. Metode Penelitian .....	
1.7.1. Jenis Penelitian .....	13
1.7.2. Metode Pendekatan Penelitian .....	
1.7.3. Sumber Bahan Hukum .....	
1.7.4. Metode Pengumpulan Bahan Hukum .....	
1.7.5. Metode Analisis Bahan Hukum .....	
1.8. Sistematika Penulisan .....	
1.9. Penelitian Terdahulu .....	

### BAB II

#### TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Teori Negara Hukum .....	
Teori Keadilan .....	32
2.1.1. Pengertian Keadilan .....	
2.1.2. Keadilan Menurut Filsuf .....	35
2.1.2.1. Teori Negara Hukum .....	
2.1.2.2. Teori Keadilan .....	36
2.1.2.3. Teori Pemidanaan .....	40

**BAB III  
TINJAUAN UMUM PENANGGULANGAN DAN PENCEGAHAN  
TERORISME**

3.1.	Deteksi Dini Penanggulangan Terorisme .....	33
3.2.	Deteksi Dini Sebagai tindak pencegahan Terorisme.....	58
3.3.	Deteksi Dini Kejiwaan Terorime .....	69

**BAB IV  
ANALISA PENERAPAN UPAYA PENCEGAHAN  
TERORISME BERDASRKAN NILAI KEADILAN**

4.1.	Tinjauan Mantan Narapidana Teroganisir.....	95
4.2.	Deradikalisasi Status mantan Narapidana di LP.....	99
4.3.	Pelibatan Mantan Narapidana dalam kegiatan sisial.....	104

//.....

**BAB V  
PENUTUP**

5.1.	Simpulan .....	112
5.2.	Saran .....	113

**DAFTAR PUSTAKA**

