

**FORMULASI KEBIJAKAN PIDANA SEBAGAI
UPAYA MENGURANGI RESIDIVISME MELALUI
PEMBINAAN PSIKOLOGI**

TESIS

Oleh:

NI KADEK SUANDEWI

NPM 202320251024



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : Formulasi Kebijakan Pidana Sebagai Upaya
Mengurangi Residivisme Melalui Pembinaan
Psikologi

Nama Mahasiswa : Ni Kadek Suandewi

Nomor Pokok Mahasiswa : 202320251024

Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Jakarta, Februari 2025

MENYETUJUI,

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


Prof. Dr. ST. Laksanto Utomo, S.H., M.Hum.

NIDK. 8976950022


Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H.

NIDN. 0313046804

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Formulasi Kebijakan Pidana Sebagai Upaya
Mengurangi Residivisme Melalui Pembinaan
Psikologi

Nama Mahasiswa : Ni Kadek Suandewi

Nomor Pokok Mahasiswa : 202320251024

Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Sidang Tesis : 8 Februari 2025

Jakarta, Februari 2025

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Prof. Dr. ST. Laksanto Utomo, S.H., M.Hum.

NIDK. 8976950022

Penguji I : Dr. Adi Nur Rohman, S.H.I., M.Ag., M.H.

NIDN. 0315028702

Penguji II : Dr. Rahmat Saputra, S.H., M.H.

NIDN. 0304058306

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum

Dekan Fakultas Hukum


Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H.
NIDN. 0313046804


Prof. Dr. ST. Laksanto Utomo, S.H., M.Hum.
NIDK. 8976950022

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ni Kadek Suandewi
Nomor Pokok Mahasiswa : 202320251024
Tempat/Tanggal Lahir : Sepang, 10 Juni 2000
Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa tesis saya yang berjudul "*Formulasi Kebijakan Pidana Sebagai Upaya Mengurangi Residivisme Melalui Pembinaan Psikologi*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Jakarta, Februari 2025

Yang membuat pernyataan,

A handwritten signature in black ink is written over a yellow revenue stamp. The stamp features a Garuda emblem and the text 'METERAI TEMPEL' and '927 EEAJX382492095'. The background of the page shows a faint watermark of the Universitas Bhayangkara Jakarta Raya logo.

Ni Kadek Suandewi

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ni Kadek Suandewi
NPM : 202320251024
TTL : Sepang, 10 Juni 2000
Prodi/Fakultas: Magister Ilmu Hukum/Hukum
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“FORMULASI KEBIJAKAN PIDANA SEBAGAI UPAYA MENGURANGI RESIDIVISME MELALUI PEMBINAAN PSIKOLOGI”**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, Februari 2025

Yang membuat pernyataan,



Ni Kadek Suandewi

ABSTRAK

Formulasi Kebijakan Pidana Sebagai Upaya Mengurangi Residivisme Melalui Pembinaan Psikologi, Ni Kadek Suandewi, 202320251024.

Sistem pemidanaan di Indonesia masih didominasi oleh pendekatan punitif, dengan penjara sebagai bentuk utama hukuman. Namun, tingkat residivisme yang tinggi menunjukkan bahwa pendekatan ini belum efektif dalam mencegah pelaku kejahatan mengulangi tindakannya. Penelitian ini mengkaji efektivitas pembinaan psikologi dalam proses pemidanaan yang rehabilitatif untuk menekan angka residivisme dan mengusulkan adanya formulasi kebijakan pidana sebagai upaya mengurangi residivisme melalui pembinaan psikologi. Dengan metode penelitian yuridis empiris yang didukung wawancara, penelitian ini mengevaluasi kebijakan pemyarakatan dan usulan perubahan undang-undang untuk mengintegrasikan terapi psikologi sebagai bagian dari rehabilitasi wajib. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terapi psikologi memiliki efektivitas tinggi dalam mencegah residivisme dibandingkan dengan pelatihan keterampilan kerja atau program religius dengan tingkat keberhasilan mencapai 95%. Namun, implementasi program ini di Indonesia menghadapi berbagai tantangan, seperti keterbatasan jumlah psikolog profesional, fasilitas, anggaran, dan stigma masyarakat terhadap narapidana. Selain itu, belum ada dasar hukum yang mengatur kewajiban terapi psikologi dalam rehabilitasi narapidana. Oleh karena itu, penelitian ini merekomendasikan perubahan undang-undang untuk memasukkan terapi psikologi dalam putusan pengadilan, terutama bagi narapidana dengan risiko residivisme tinggi. Integrasi terapi psikologi dalam sistem pemyarakatan dapat memperkuat pendekatan rehabilitatif yang berfokus pada perubahan perilaku, mendorong reintegrasi sosial narapidana, dan menciptakan masyarakat yang lebih aman. Studi ini diharapkan menjadi rujukan bagi pembuat kebijakan dalam merumuskan kebijakan pemidanaan yang lebih efektif dan berbasis bukti untuk menekan angka residivisme di Indonesia.

Kata Kunci: Residivisme, Terapi Psikologi, Rehabilitasi Narapidana.

ABSTRACT

Criminal Policy Formulation as an Effort to Reduce Recidivism Through Psychological Development, Ni Kadek Suandewi, 202320251024.

The criminal system in Indonesia is still dominated by a punitive approach, with prison as the main form of punishment. However, the high recidivism rate shows that this approach has not been effective in preventing criminals from repeating their crimes. This research examines the effectiveness of psychological coaching in the rehabilitative sentencing process to reduce recidivism rates and proposes the formulation of criminal policies as an effort to reduce recidivism through psychological coaching. Using empirical juridical research methods supported by interviews, this research evaluates correctional policies and proposed changes to the law to integrate psychological therapy as part of mandatory rehabilitation. The research results show that psychological therapy has high effectiveness in preventing recidivism compared to job skills training or religious programs with a success rate of up to 95%. However, the implementation of this program in Indonesia faces various challenges, such as limited numbers of professional psychologists, facilities, budget, and public stigma towards prisoners. Apart from that, there is no legal basis that regulates the obligations of psychological therapy in prisoner rehabilitation. Therefore, this study recommends changing the law to include psychological therapy in court decisions, especially for prisoners with a high risk of recidivism. The integration of psychological therapy in the correctional system can strengthen rehabilitative approaches that focus on changing behavior, encouraging the social reintegration of inmates, and creating safer communities. It is hoped that this study will become a reference for policy makers in formulating more effective and evidence-based sentencing policies to reduce recidivism rates in Indonesia.

Keywords: *Recidivism, Psychological Therapy, Prisoner Rehabilitation.*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan limpahan rahmat dan karunia-Nya yang tidak terhingga, sehingga penulis diberikan kemudahan dalam penulisan tesis, hingga dapat diselesaikan dengan tepat waktu dan segala keterbatasan.

Penulisan tesis ini merupakan salah satu syarat bagi Penulis untuk dapat menyelesaikan studi program strata dua pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Penelitian tesis yang penulis susun berjudul **“FORMULASI KEBIJAKAN PIDANA SEBAGAI UPAYA MENGURANGI RESIDIVISME MELALUI PEMBINAAN PSIKOLOGI.”**

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan dan dukungan dari pihak-pihak lain, baik secara materiil maupun moril. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada semua pihak yang telah memahami dan mendukung penulisan tesis ini, kepada para pihak antara lain:

1. Inspektur Jenderal Polisi (Purn) Prof. Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.M. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Prof. Dr. ST. Laksanto Utomo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan Pembimbing Materi, beserta Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II selaku penguji tesis yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan perbaikan dan penyempurnaan pada penulisan tesis ini.
3. Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan selaku Pembimbing Teknis.
4. Bapak dan Ibu Dosen yang dengan keikhlasan dan kemuliaannya telah memberikan bekal ilmu kepada penulis selama menuntut ilmu di Kampus Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

5. Staf Tata Usaha Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang memberikan pelayanan terbaik serta kesabaran demi kelancaran segala urusan perkuliahan dan penyusunan tesis ini.
6. Kedua Orang Tua yang mendukung dan mendoakan penulis sekaligus sebagai motivasi penulis untuk menyelesaikan Pendidikan Magister Ilmu Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

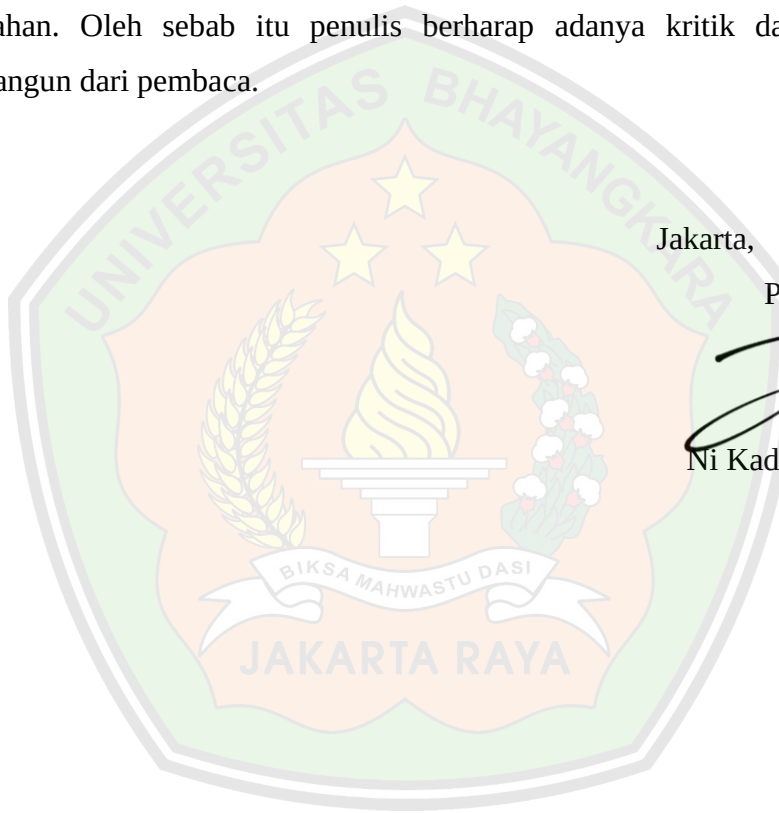
Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Tesis ini masih terdapat kelemahan. Oleh sebab itu penulis berharap adanya kritik dan saran yang membangun dari pembaca.

Jakarta, Februari 2025

Penulis,



Ni Kadek Suandewi



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	13
1.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	13
1.4. Kerangka Teoritis	14
1.4.1. Teori Pemidanaan.....	14
1.4.2. Teori Kepastian Hukum	17
1.5. Kerangka Konseptual	19
1.6. Kerangka Pemikiran	20
1.7. Penelitian Terdahulu.....	21
1.8. Metode Penelitian	24

BAB II TEORI PEMIDANAAN DAN KEPASTIAN HUKUM BAGI RESIVIDISME

2.1. Definisi dan Konsep Residivisme	28
2.1.1. Definisi Residivisme	28
2.1.2. Jenis-Jenis Residivisme	30
2.1.3. Faktor Penyebab Residivisme	31
2.2. Teori Pemidanaan.....	36
2.2.1. Jenis-Jenis Teori Pemidanaan.....	36
2.2.2. Tujuan Pemidanaan	48

2.3. Teori Kepastian Hukum Terhadap Residivis	49
2.3.1. Kerangka Hukum Residivis di Indonesia	49
2.3.2. Prinsip dan Pendekatan Kepastian Hukum Bagi Residivis	52

BAB III PELAKSANAAN BIMBINGAN PSIKOLOGI BAGI NARAPIDANA DALAM MENGURANGI TINGKAT RESIDIVISME DI BAPAS JAKARTA PUSAT

3.1. Strategi Penyelesaian Permasalahan dalam Rehabilitasi Psikologi bagi Narapidana di Bapas Jakarta Pusat.....	57
3.2. Analisis Kendala Program Pembimbingan Psikologi bagi Narapidana di Bapas Jakarta Pusat	72
3.3. Evaluasi Sistem Rehabilitasi di Indonesia	78

BAB IV FORMULASI KEBIJAKAN PIDANA SEBAGAI UPAYA MENGURANGI RESIDIVISME MELALUI PEMBINAAN PSIKOLOGI

4.1. Efektivitas Program Rehabilitasi Psikologi di Bapas Jakarta Pusat dalam Menekan Residivisme	92
4.2. Urgensi Program Bimbingan Psikologi Bagi Narapidana Dalam Mengurangi Tingkat Residivisme	98
4.3. Usulan Formulasi Kebijakan Pidana Sebagai Upaya Mengurangi Residivisme Melalui Pembinaan Psikologi.....	103

BAB V PENUTUP

5.1. Simpulan.....	111
4.2. Saran	112

DAFTAR PUSTAKA

RIWAYAT HIDUP PENULIS