

**IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ASET SEBAGAI UPAYA
PENCEGAHAN TINDAK PIDANA PENGGELAPAN
PADA UNIT SARANA DAN PRASARANA
DI PERGURUAN TINGGI SWASTA**

TESIS

Oleh:

ERWIN SUJANA

NPM: 202220251014



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ASET
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN TINDAK
PIDANA PENGGELAPAN PADA UNIT SARANA
DAN PRASARANA DI PERGURUAN TINGGI
SWASTA

Nama Mahasiswa : ERWIN SUJANA, S.I.Kom

NPM : 202220251014

Program : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Studi/Fakultas

Jakarta, 31 Juli 2025

MENYETUJUI

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


Dr. H. Joko Sriwidodo, S.H., M.H., M.Kn

NIDN: 0316097103


Dr. Sugeng, S.H., M.H., M.Hum

NIDN : 0304027301

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ASET
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN TINDAK
PIDANA PENGGELAPAN PADA UNIT
SARANA DAN PRASARANA DI PERGURUAN
TINGGI SWASTA

Nama Mahasiswa : ERWIN SUJANA, S.I.Kom
Nomor Induk Mahasiswa : 202220251014
Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Fakultas Hukum
Tanggal Lulus Sidang Tesis : 25 Juli 2025

Jakarta, 31 juli 2025

MENGESAHKAN

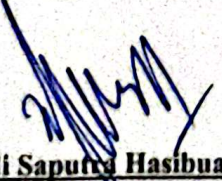
Ketua Penguji : Dr. H. Joko Sriwidodo, S.H., M.H., M.Kn
NIDN : 0316097103

Penguji I : Dr. Rahmat Saputra, S.H., M.H.
NIDN: 0304058306

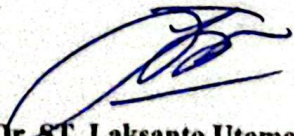
Penguji II : Dr. Yulianto Syahyu, S.H., M.H.
NIDN: 0328106604

MENGETAHUI

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum


Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H
NIDN. 0313046804

Dekan
Fakultas Hukum


Prof. Dr. ST. Laksanto Utomo S.H., M.Hum
NIDN. 8976950022

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Judul Tesis : IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ASET
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN TINDAK
PIDANA PENGGELAPAN PADA UNIT
SARANA DAN PRASARANA DI PERGURUAN
TINGGI SWASTA

Nama Mahasiswa : ERWIN SUJANA, S.I.Kom

Nomor Induk Mahasiswa : 202220251014

Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa tesis yang berjudul "*Implementasi Pengelolaan Aset Sebagai Upaya Pencegahan Tindak Pidana Penggelapan Pada Unit Sarana Dan Prasarana Di Perguruan Tinggi Swasta*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Jakarta, 31 Juli 2025

pernyataan,



ERWIN SUJANA, S.I.Kom

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ERWIN SUJANA, S.I.Kom

NPM : 202220251014

TTL : Banyumas, 28 Maret 1992

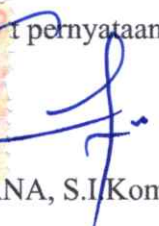
Prodi : Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ASET SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN TINDAK PIDANA PENGGELAPAN PADA UNIT SARANA DAN PRASARANA DI PERGURUAN TINGGI SWASTA.”**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 4 Juli 2025

1 pernyataan,

ERWIN SUJANA, S.I.Kom



ABSTRAK

Implementasi Pengelolaan Aset Sebagai Upaya Pencegahan Tindak Pidana Penggelapan Pada Unit Sarana Dan Prasarana Di Perguruan Tinggi Swasta

Erwin Sujana, S.I.Kom. 202220251014

Pengelolaan aset merupakan aspek penting dalam menunjang efektivitas operasional perguruan tinggi, khususnya di perguruan tinggi swasta. Namun, lemahnya sistem pencatatan, kurangnya pengawasan internal, serta tidak optimalnya implementasi kebijakan pengelolaan aset sering kali menimbulkan celah terjadinya penyimpangan, termasuk tindak pidana penggelapan. Unit sarana dan prasarana yang memiliki akses langsung terhadap berbagai aset kampus menjadi titik rawan penyimpangan apabila tidak dilengkapi dengan kebijakan yang ketat dan pengawasan yang memadai.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi pengelolaan aset serta mengevaluasi pengaturan hukumnya sebagai bentuk upaya pencegahan tindak pidana penggelapan di Universitas Indonesia Maju Jakarta. Metode yang digunakan adalah pendekatan yuridis empiris, dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, studi dokumen, dan studi pustaka. Kerangka teori yang digunakan mencakup teori implementasi kebijakan Van Meter dan Van Horn, serta teori penegakan hukum Soerjono Soekanto untuk menelaah dimensi praktik dan yuridis secara menyeluruh.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi pengelolaan aset di Universitas Indonesia Maju Jakarta masih menghadapi berbagai kendala, mulai dari ketidakjelasan tujuan kebijakan, keterbatasan sumber daya, rendahnya komitmen pelaksana, hingga lemahnya sistem pengawasan internal. Pengaturan hukum yang mendasari pengelolaan aset telah tersedia melalui KUHP, UU Pendidikan Tinggi, dan kebijakan internal, namun belum sepenuhnya dijalankan secara konsisten. Simpulan dari penelitian ini menegaskan pentingnya sinergi antara implementasi kebijakan dan penguatan aspek hukum dalam membangun sistem pengelolaan aset yang akuntabel dan mampu mencegah terjadinya penggelapan.

Kata Kunci: Pengelolaan Aset, Penggelapan, Perguruan Tinggi Swasta, Implementasi Kebijakan, Penegakan Hukum

ABSTRACT

Implementation of Asset Management as a Preventive Measure Against the Criminal Act of Embezzlement in the Facilities and Infrastructure Unit of a Private University

Erwin Sujana, S.I.Kom. 202220251014

Asset management is a critical component in supporting the operational effectiveness of universities, especially private institutions. Weak documentation systems, lack of internal oversight, and suboptimal implementation of asset management policies often create gaps for irregularities, including the criminal act of embezzlement. The facilities and infrastructure unit, which has direct access to various university assets, becomes a vulnerable point when not supported by strict policies and adequate supervision.

This study aims to analyze the implementation of asset management and evaluate its legal framework as a preventive effort against embezzlement at Universitas Indonesia Maju Jakarta. The research uses an empirical juridical approach with data collection techniques including interviews, observation, document review, and literature study. Theoretical frameworks include the policy implementation model of Van Meter and Van Horn, as well as Soerjono Soekanto's theory of law enforcement to comprehensively examine both practical and legal dimensions.

The findings reveal that asset management implementation at Universitas Indonesia Maju Jakarta still faces several challenges, such as unclear policy goals, limited resources, low commitment from implementers, and weak internal control systems. Although the legal regulations governing asset management are in place through the Penal Code, Higher Education Law, and internal policies, they have not been consistently applied. The conclusion emphasizes the importance of synergy between policy implementation and legal reinforcement to establish an accountable asset management system that effectively prevents embezzlement.

Keywords: Asset Management, Embezzlement, Private University, Policy Implementation, Law Enforcement

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan limpahan rahmat dan karunia-Nya yang tidak terhingga, sehingga penulis diberikan kemudahan dalam penulisan tesis, hingga dapat diselesaikan dengan tepat waktu dan segala keterbatasan.

Penulisan tesis ini merupakan salah satu syarat bagi Penulis untuk dapat menyelesaikan studi program strata dua pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Penelitian tesis yang penulis susun berjudul “IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ASET SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN TINDAK PIDANA PENGELAPAN PADA UNIT SARANA DAN PRASARANA DI PERGURUAN TINGGI SWASTA.”

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan dan dukungan dari pihak-pihak lain, baik secara materiil maupun moril. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada semua pihak yang telah memahami dan mendukung penulisan tesis ini, kepada para pihak antara lain :

1. Inspektur Jenderal Polisi (Purn) Prof. Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.M., Ph.D., D.Crim (HC) selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
2. Prof. Dr. ST Laksanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, beserta Wakil Dekan I, Wakil Dekan II dan Wakil Dekan III;
3. Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H selaku Kaprodi Progoram Studi Magister Ilmu Hukum;
4. Dr. H. Joko Sriwidodo, S.H., M.H., M.Kn., selaku Pembimbing Materi;
5. Dr. Sugeng, S.H., M.H., M.Hum selaku Pembimbing Teknis;
6. Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H., selaku Pembimbing Akademik;

7. Bapak dan Ibu Dosen yang dengan keikhlasannya dan kemuliaan telah memberikan bekal ilmu kepada penulis selama menuntut ilmu di Kampus Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
8. Bapak dan/atau Ibu Dosen Penguji tesis ini yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan perbaikan dan penyempurnaan pada penulisan tesis ini;
9. Staf Tata Usaha Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang memberikan pelayanan terbaik serta kesabaran demi kelancaran segala urusan perkuliahan dan penyusunan tesis ini;
10. Kedua Orang Tua yang mendukung dan mendoakan penulis sekaligus sebagai motivasi penulis untuk menyelesaikan Pendidikan S2 Magister Ilmu Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
11. Istri dan anak yang selalu mendoakan, serta selalu mendukung penulis sehingga semangat dan motivasi bagi penulis untuk bisa menyelesaikan Pendidikan S2 Magister Ilmu Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
12. Prof. Dr., Dr., dr., Hafizurrachman MPH., SH., atasan dan sekaligus orang tua kedua ditempat dimana saya bekerja, terima kasih sudah memberikan kesempatan untuk melanjutkan ke jenjang pendidikan S2.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Kegunaan Penelitian	7
1.5. Kerangka Teoritis	8
1.6. Kerangka Konseptual	13
1.7. Kerangka Pemikiran	19
1.8. Penelitian Terdahulu.....	20
1.9. Metode Penelitian.....	22
BAB II.....	29
TINJAUAN TENTANG IMPLEMENTASI KEBIJAKAN, PENGELOLAAN	
ASET DAN PENCEGAHAN TINDAK PIDANA PENGGELAPAN DI	
PERGURUAN TINGGI	29
2.1 Implementasi Kebijakan	29
2.2 Pengelolaan Aset Di Perguruan Tinggi	35
2.3 Pencegahan Tindak Pidana Penggelapan	42

2.4	Unit Sarana dan Prasarana Sebagai Objek Kontekstual	49
2.5	Perbandingan Hukum	55
BAB III		59
REALITAS PENGELOLAAN ASET DAN RISIKO PENGGELAPAN		
DALAM KONTEKS HUKUM PERGURUAN TINGGI SWASTA DI		
INDONESIA		
3.1	Fenomena Hukum dalam Pengelolaan Aset Perguruan Tinggi Swasta .	59
3.2	Objek dan Fokus Penelitian	62
3.3	Karakteristik Norma-Norma Hukum yang Diteliti	64
3.4	Kondisi Faktual Objek Penelitian (Das Sein)	70
3.5	Kerangka Posisi Masalah Hukum	74
BAB IV		78
IMPLEMENTASI PENGELOLAAN ASET DAN UPAYA PENCEGAHAN		
PENGGELAPAN DI PERGURUAN TINGGI SWASTA		
4.1	Pengaturan Hukum Pengelolaan Aset untuk Pencegahan Tindak Pidana Penggelapan	78
4.1.1	Kerangka Hukum Pengelolaan Aset Di Indonesia	78
4.1.2	Norma Administratif dan Kebijakan Internal Kampus	83
4.1.3	Penerapan Asas Hukum dalam Pencegahan Tindak Pidana	85
4.1.4	Peta Risiko Penggelapan Aset dan Faktor Penyebabnya	91
4.1.5	Analisis Penegakan Hukum: Soerjono Soekanto	96
4.1.6	Analisis Pendekatan Preventif melalui Kebijakan Kampus	101
4.2	Implementasi Pengelolaan Aset di Perguruan Tinggi Swasta	108
4.2.1	Deskripsi Kondisi Aktual Pengelolaan Aset	108
4.2.2	Standar Operasional dan Kebijakan Pengelolaan Aset	114
4.2.3	Analisis Ketersediaan dan Kualitas Sumber Daya	118
4.2.4	Evaluasi Terhadap Sistem Pengawasan Internal	123

4.2.5	Analisis Teoritis: Sistem Hukum Menurut Lawrence M. Friedman	127
4.2.6	Korelasi Fakta Lapangan dengan Teori Sistem Hukum.....	131
4.2.7	Pembandingan dengan Studi Kasus Lain.....	135
BAB V		140
PENUTUP		140
5.1	Kesimpulan	140
5.2	Saran	141
DAFTAR PUSTAKA		142
LAMPIRAN		147
RIWAYAT HIDUP PENULIS		151



DAFTAR TABEL

- A. Table 1.1 Data kasus pencurian yang terjadi di lingkungan Universitas Indonesia Maju



DAFTAR GAMBAR

- A. Gambar 1.1 Kerangka Konseptual
- B. Gambar 1.2 Kerangka Pemikiran

