

**IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN
(TJSL) DI KOTA BEKASI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
KOTA BEKASI NOMOR 6 TAHUN 2015 TENTANG PEDOMAN
TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN PERUSAHAAN DI
KOTA BEKASI DAN NOMOR 12 TAHUN 2019 TENTANG PERUBAHAN
ATAS PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NOMOR 6 TAHUN 2015**

TESIS

Oleh:

GOMOS JAKSANA PUTRA SIMANDJUNTAK

202120251008



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
TAHUN 2025**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan (TJSL) di Kota Bekasi Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015 tentang Pedoman Tanggung Jawab Sosial Dan Lingkungan Perusahaan Di Kota Bekasi dan Nomor 12 Tahun 2019 tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015.

Nama Mahasiswa : GOMOS JAKSANA PUTRA SIMANDJUNTAK

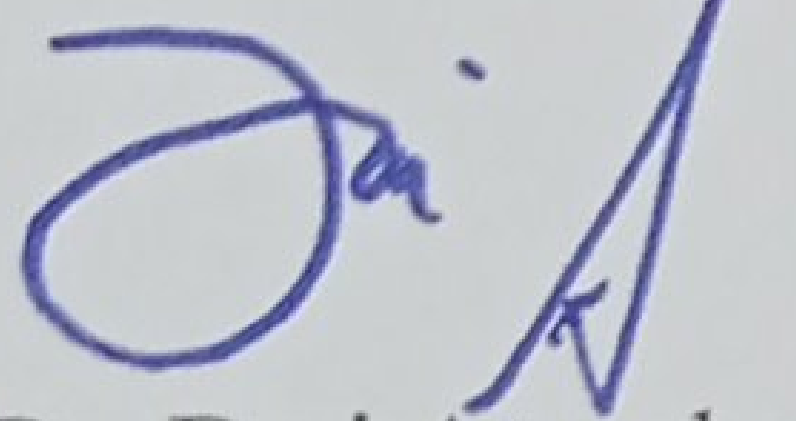
Nomor Pokok Mahasiswa : 202120251008

Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Fakultas Hukum

Jakarta, Juli 2025

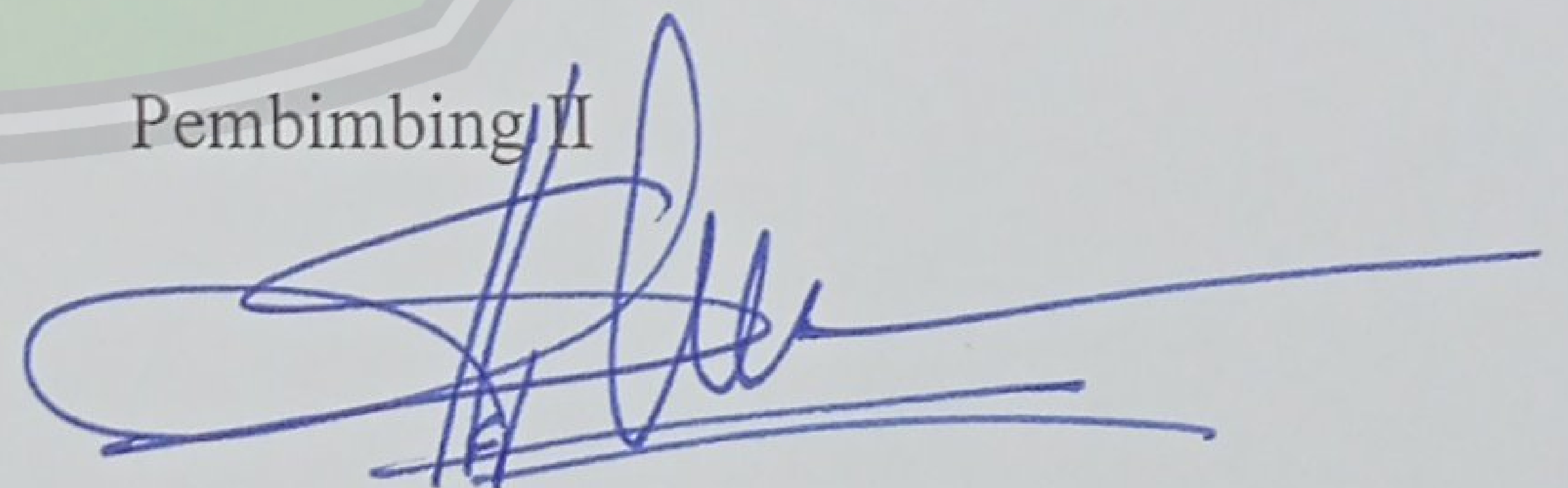
Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H., M.Kn
NIDN. 0316077604

Pembimbing II



Sabela Gayo, S.H, M.H, Ph.D
NIDN. 0307078203

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan (TJSL) di Kota Bekasi Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015 Tentang Pedoman Tanggung Jawab Sosial Dan Lingkungan Perusahaan Di Kota Bekasi Dan Nomor 12 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015

Nama Mahasiswa : Gomos Jaksana Putra S

Nomor Pokok Mahasiswa : 202120251008

Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Fakultas Hukum

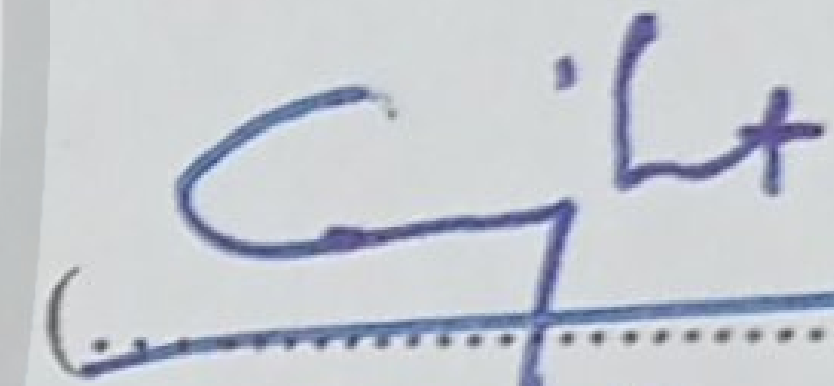
Tanggal Lulus Ujian Tesis :

Bekasi, 25 Juli 2025

MENGESAHKAN,

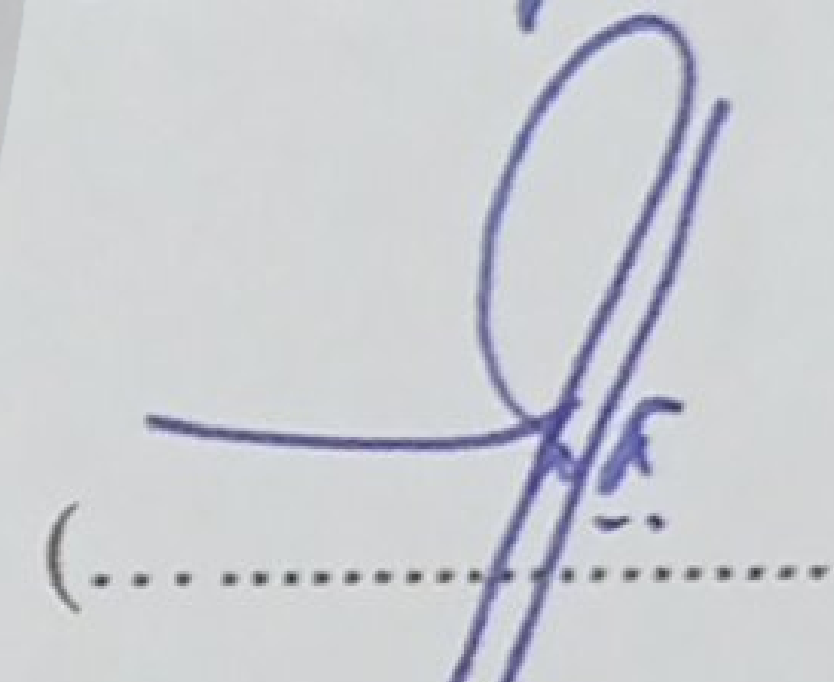
Ketua Penguji

: Dr Amalia Syauket, S.H., M.Si.
NIDN. 0303116302

()

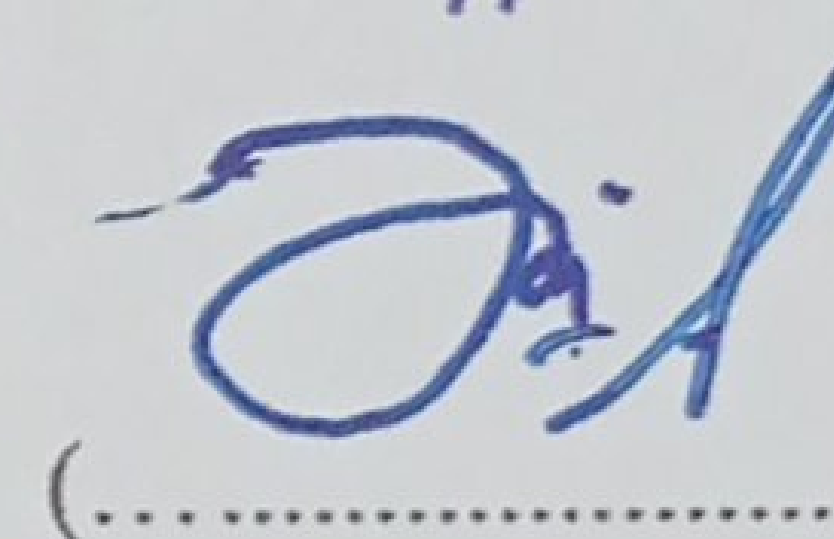
Penguji I

: Dr. Adi Nur Rohman, S.H.i., M.Ag., M.H.
NIDN. 0315028702

()

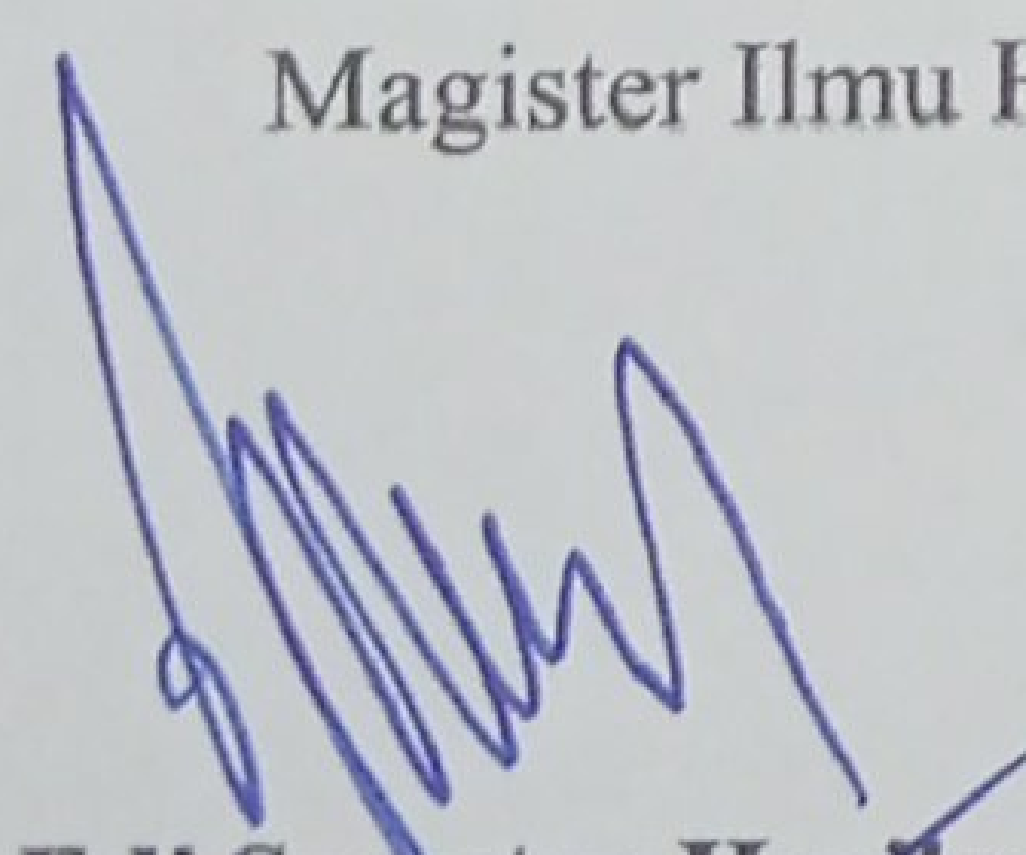
Penguji II

: Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H., M.Kn.
NIDN. 0316077604

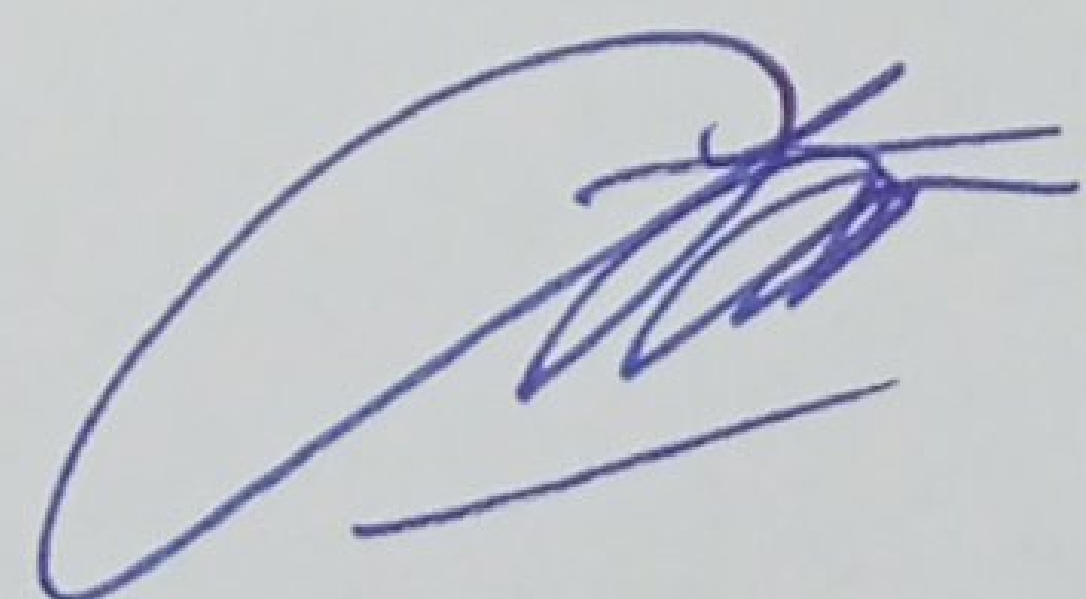
()

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum


Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H.
NIDN. 0313046804

Dekan Fakultas Hukum


Prof. Dr. St. Laksanto Utomo, SH., M.H
NIDN. 8976950022

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Gomos Jaksana Putra Simanjuntak
NPM : 202120251008
TTL : Jakarta, 12 Agustus 1979
Prodi : Magister Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa tesis saya yang berjudul “Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan (TJSL) di Kota Bekasi Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015 Tentang Pedoman Tanggung Jawab Sosial Dan Lingkungan Perusahaan Di Kota Bekasi Dan Nomor 12 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015” adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Jakarta, 13 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,



Gomos Jaksana Putra S

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gomos Jaksana Putra Simanjuntak
NPM : 202120251008
TTL : Jakarta, 12 Agustus 1979
Prodi : Magister Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : TESIS

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **"IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN (TJSL) DI KOTA BEKASI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NOMOR 6 TAHUN 2015 TENTANG PEDOMAN TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN PERUSAHAAN DI KOTA BEKASI DAN NOMOR 12 TAHUN 2019 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NOMOR 6 TAHUN 2015"** Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 13 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,



Gomos Jaksana Putra S

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan (TJSL) oleh perusahaan-perusahaan di Kota Bekasi berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2015 dan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2019. Dalam konteks pembangunan berkelanjutan, TJSL menjadi instrumen strategis yang tidak hanya menuntut kontribusi perusahaan terhadap kesejahteraan masyarakat dan pelestarian lingkungan, tetapi juga mencerminkan sinergi antara sektor publik, swasta, dan masyarakat. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif dengan metode analisis hukum normatif dan konseptual, serta mengkaji teori keadilan John Rawls, teori legitimasi, dan teori pemangku kepentingan sebagai landasan teoritis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun terdapat dasar hukum yang kuat, implementasi TJSL di Kota Bekasi masih menghadapi berbagai kendala, termasuk lemahnya komitmen perusahaan, kurangnya koordinasi antar pemangku kepentingan, serta belum optimalnya mekanisme pengawasan dan pelaporan. Namun demikian, keberadaan regulasi lokal telah memberikan arah yang lebih jelas bagi perusahaan dalam menjalankan TJSL secara terstruktur dan bertanggung jawab. Penelitian ini merekomendasikan penguatan kelembagaan pengelola TJSL, peningkatan partisipasi masyarakat, serta pemberian insentif dan sanksi yang tegas guna meningkatkan efektivitas dan akuntabilitas pelaksanaan TJSL. Dengan implementasi TJSL yang optimal, diharapkan dapat tercapai keseimbangan antara pertumbuhan ekonomi dan keberlanjutan sosial-lingkungan di Kota Bekasi.

Kata kunci: Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan, dan Pembangunan Berkelanjutan

Pembimbing
Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H., M.Kn.
Sabela Gayo, S.H, M.H, Ph.D

ABSTRACT

This study aims to analyze the implementation of Corporate Social and Environmental Responsibility (TJSL) by companies operating in Bekasi City, based on Regional Regulation No. 6 of 2015 and its amendment, Regional Regulation No. 12 of 2019. In the context of sustainable development, TJSL serves as a strategic instrument requiring corporate contributions to community welfare and environmental preservation, while also fostering synergy among public, private, and community sectors. This research adopts a normative juridical method with normative and conceptual legal analysis, and employs John Rawls's Theory of Justice, Legitimacy Theory, and Stakeholder Theory as its theoretical framework. The findings indicate that despite the presence of strong legal foundations, the implementation of TJSL in Bekasi City faces various challenges, including weak corporate commitment, lack of coordination among stakeholders, and suboptimal monitoring and reporting mechanisms. Nevertheless, the local regulations have provided clearer guidance for companies to carry out TJSL in a structured and responsible manner. The study recommends strengthening TJSL management institutions, increasing community participation, and enforcing incentives and sanctions to enhance the effectiveness and accountability of TJSL programs. Optimal TJSL implementation is expected to foster a balance between economic growth and socio-environmental sustainability in Bekasi City.

Keywords: *Corporate Social and Environmental Responsibility, Sustainable Development.*



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus Kristus atas kasih dan penyertaan-Nya yang tiada henti, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan baik dan lancar. Tesis ini berjudul:

“Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan (TJSL) di Kota Bekasi Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015 tentang Pedoman Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan Perusahaan di Kota Bekasi dan Nomor 12 Tahun 2019 tentang Perubahan atas Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015.”

Penulisan tesis ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Penyusunan tesis ini tidak terlepas dari dukungan, arahan, serta bantuan dari berbagai pihak yang telah memberikan kontribusi berharga selama proses penulisan. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan secara langsung maupun tidak langsung.

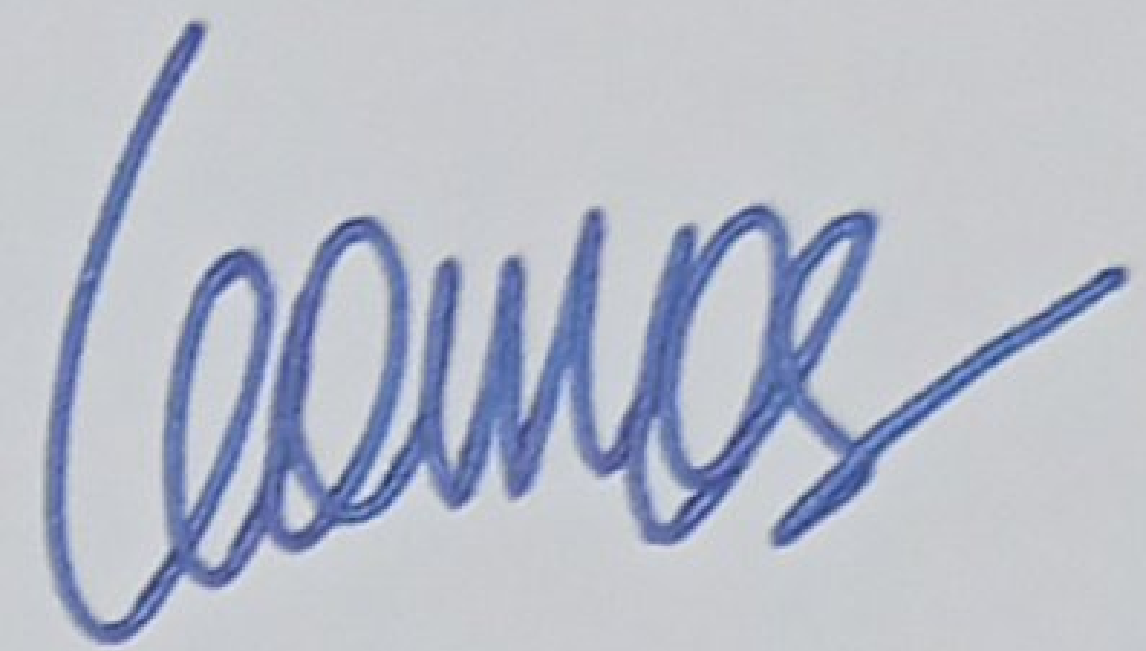
Secara khusus, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, Bapak Irjen. Pol. (Purn) Prof. Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M., Ph.D., D.Crim (Honoris Causa).
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, Bapak Prof. Dr. St. Laksanto Utomo, S.H., M.Hum.
3. Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum, Bapak Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H.
4. Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Hukum, Ibu Diana Fitriana, S.H., M.H.
5. Pembimbing I, Bapak Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H., M.Kn., dosen dan pembimbing yang sangat luar biasa. Berkat ilmu, bimbingan, serta kesabarannya, penulis termotivasi untuk terus belajar. Semoga suatu hari penulis dapat menjadi sehebat beliau.

6. Pembimbing II, Bapak Sabela Gayo, S.H., M.H., Ph.D., yang dengan penuh kebaikan dan ketelitian telah memberikan arahan serta bimbingan yang sangat berarti bagi penyusunan tesis ini.
7. Kepada para penguji sidang tesis, saya sampaikan terima kasih yang sebesar- besarnya atas masukan, kritik, dan motivasi yang diberikan. Segala saran yang Bapak/Ibu berikan akan menjadi bahan perbaikan dan penyempurnaan dalam proses penyusunan tesis ke depannya.
8. Para Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, saya ucapkan terima kasih atas ilmu, bimbingan, dan dedikasi yang telah diberikan. Berkat hal tersebut, saya dapat menapaki setiap tahapan hingga mencapai titik ini.
9. Kepada Ayahanda Posman Luhut Simanjuntak dan Ibunda Dewi Djakse, atas cinta kasih, didikan, dan doa yang tiada henti mengiringi setiap langkah penulis. Keteladanan, kesabaran, serta nilai-nilai hidup yang telah ditanamkan sejak kecil menjadi fondasi utama dalam menyelesaikan studi ini.
10. Kepada istriku tercinta, Triana Apta Turnip, yang selalu setia mendampingi dalam suka dan duka. Terima kasih atas cinta, pengertian, dan kekuatan yang kau berikan dalam masa-masa sulit penyusunan tesis ini. Kehadiranmu adalah semangat dan inspirasi terbesar dalam hidupku.
11. Kepada adik-adik tercinta, yang kehadirannya senantiasa menjadi pengingat bahwa perjuangan ini bukan hanya untuk diri sendiri, tetapi juga untuk menjadi teladan dan harapan bagi keluarga.
12. Rekan-rekan kerja pada Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kota Bekasi yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu, yang selalu sabar menghadapi penulis pada waktu menempuh perkuliahan dengan segala tugas-tugas.

13. Rekan-rekan kerja pada Sekretariat DPRD Kota Bekasi, baik Ibu Sekretaris DPRD Kota Bekasi, Para Kepala Bagian, dan seluruh Aparatur Sekretariat DPRD Kota Bekasi.

Bekasi, 13 Juli 2025



Gomos Jaksana Putra S
NPM. 202120251008



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
MOTO DAN PERSEMBAHAN	xvii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
1.3.1. Tujuan Penelitian	4
1.3.2. Manfaat Penelitian	5
1.4. Kerangka Teoritis	5
1.4.1. Teori Efektifitas Hukum	5
1.4.2. Teori Keadilan John Rawls.....	6
1.4.3. Teori Legitimasi (<i>Legitimacy Theory</i>)	7
1.4.4. Teori Pemangku Kepentingan (<i>Stakeholder Theory</i>).....	7
1.5. Kerangka Konseptual	8
1.5.1. Konsep Dasar dalam Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan	8
1.5.2. Hubungan Antar Variabel dalam Implementasi TJSL	9
1.6. Kerangka Pemikiran	10
1.7. Penelitian Terdahulu.....	11
1.8. Metode Penelitian.....	14

1.8.1. Jenis Penelitian.....	14
1.8.2. Pendekatan Penelitian	15
1.8.3. Sumber Bahan Hukum.....	15
1.8.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	16
1.8.5. Metode Analisis Bahan Hukum	16
1.9. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	20
2.1. Teori Efektifitas Hukum	20
2.2. Teori Keadilan John Rawls	25
2.3. Teori Legitimasi (<i>Legitimacy Theory</i>)	28
2.4. Teori Pemangku Kepentingan (<i>Stakeholder Theory</i>).....	32
2.5. Konseptual	35
2.6. Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015.....	36
2.7. Tujuan Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan.....	36
2.8. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi TJSL.....	43
2.9. Tantangan dalam Implementasi TJSL.....	46
2.10. Strategi untuk Meningkatkan Implementasi TJSL.....	50
2.11. Evaluasi dan Pengawasan.....	54
2.12. Konsep Dasar dalam Implementasi TJSL	58
2.13. Hubungan Antar Variabel dalam Implementasi TJSL	58
BAB III TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN DI KOTA BEKASI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2015 DAN PERATURAN DAERAH NOMOR 12 TAHUN 2019.....	62
3.1. Gambaran Umum Kota Bekasi	62
3.1.1. Kondisi Geografis	62
3.1.2. Demografis.....	65
3.1.3. Kondisi Keuangan Daerah	67
3.1.4. Perangkat Daerah di Kota Bekasi	71
3.1.5. Komposisi DPRD Kota Bekasi.....	74
3.2. Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan di Kota Bekasi.....	74
3.3. Landasan Hukum Implementasi TJSL di Kota Bekasi	76

3.4. Keserasian TJSL dengan Perda Kota Bekasi Nomor 6 Tahun 2015 dan Perda Kota Bekasi Nomor 12 Tahun 2019.....	78
3.5. Titik Fokus Penelitian: Implementasi TJSL dalam Perspektif Regulasi dan Realitas Lapangan.....	81
3.6. Mekanisme Pelaksanaan TJSL di Kota Bekasi.....	84
3.7. Sengekata dan Permasalahan dalam Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan di Kota Bekasi.....	87
3.8. Sektor Prioritas dalam Program TJSL di Kota Bekasi.....	90

BAB IV ANALISA HAMBATAN IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN DI KOTA BEKASI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NOMOR 6 TAHUN 2015 DAN PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NOMOR 12 TAHUN 2019

4.1. Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan di Kota Bekasi Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2015 dan Perubahan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2019.....	93
4.2. Hambatan dalam Implementasi TJSL di Kota Bekasi.....	110
4.3. Analisa Startegis atas Kesenjangan Implementasi Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan di Kota Bekasi.....	115
4.4. Strategi Optimalisasi Implementasi TJSL di Kota Bekasi	119
4.5. Refleksi Kritis atas Implementasi TJSL di Kota Bekasi.....	123

BAB V PENUTUP

5.1. Simpulan.....	126
5.2. Saran.....	127

DAFTAR PUSTAKA.....

RIWAYAT HIDUP PENULIS

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Luas Wilayah di Kota Bekasi	64
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Kota Bekasi Tahun 2024	65
Tabel 3.3 Kepadatan Penduduk Kota Bekasi Tahun 2024	66
Tabel 3.4 Ringkasan Kondisi Keuangan Kota Bekasi Tahun 2024.....	69
Tabel 4.1 Rekapitulasi Kuisioner Anggota DPRD Kota Bekasi.....	98
Tabel 4.2 Tabulasi Frekuensi.....	99
Tabel 4.3 Beberapa Perusahaan di Kota Bekasi Yang Terdaftar dan Memiliki Potensi Besar dalam Pelaksanaan TJSL	107



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Berpikir.....	11
Gambar 3.1 Peta Administrasi Kota Bekasi	63
Gambar 3.2 Komposisi Pendapatan Daerah Kota Bekasi Tahun 2024.....	70
Gambar 3.3 Komposisi Belanja Daerah Kota Bekasi Tahun 2024.....	71



DAFTAR SINGKATAN

Lambang / Singkatan	Arti dan Keterangan
Bapelitbangda	Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian, dan Pengembangan Daerah
CSR	<i>Corporate Social Responsibility</i>
Disnaker	Dinas Tenaga Kerja
DPMPTSP	Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu
DPRD	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
HRD	<i>Human Resources Development</i>
LPTJSL	Lembaga Pengelola Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan
Musrenbang	Musyawarah Perencanaan Pembangunan
PAD	Pendapatan Asli Daerah
Perda	Peraturan Daerah
Perwal	Peraturan Wali Kota
PKB	Perjanjian Kerja Bersama
PP	Peraturan Perusahaan
RPJMD	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
TJSL	Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan
UMKM	Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Sebab Aku tahu rancangan-rancangan apa yang ada pada-Ku mengenai kamu," demikianlah firman TUHAN, "yaitu rancangan damai sejahtera dan bukan rancangan kecelakaan, untuk memberikan kepadamu hari depan yang penuh harapan."

-Yeremia 29:11-

Saya Gomos Jaksana Putra Simandjuntak, mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah memberikan dukungan, doa, dan bantuan dalam proses penyusunan tesis ini. Segala puji dan syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, Sang Sumber Hikmat dan Pengharapan, yang senantiasa menyertai setiap langkah hidup saya. Tanpa kasih karunia-Nya, saya tidak akan mampu menyelesaikan karya ini. Dalam segala keterbatasan, hanya oleh pertolongan Tuhan tesis ini dapat diselesaikan. Dengan kerendahan hati, saya mempersembahkan karya sederhana ini bagi mereka yang telah menjadi terang, penopang, dan inspirasi dalam setiap perjuangan saya. Tesis ini lahir dari proses yang panjang, penuh perjuangan, dan disertai anugerah Tuhan. Kiranya karya ini dapat menjadi bagian kecil dari terang yang menerangi jalan orang lain, sebagaimana saya pun telah dikuatkan oleh terang dari banyak hati yang tulus.