

**RASIO LEGIS PENGATURAN PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA
DALAM PEMBAHARUAN SISTEM HUKUM PIDANA BERDASARKAN
UNDANG UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2023 TENTANG KITAB
UNDANG-UNDANG HUKUM PIDANA**

TESIS

Oleh:

NOVIA NURTRIAWATI

202320252003



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2025**

**RASIO LEGIS PENGATURAN PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA
DALAM PEMBAHARUAN SISTEM HUKUM PIDANA BERDASARKAN
UNDANG UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2023 TENTANG KITAB
UNDANG-UNDANG HUKUM PIDANA**

TESIS

Oleh:

NOVIA NURTRIAWATI

202320252003



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : Rasio Legis Pengaturan Penyalahgunaan Narkotika
Dalam Pembaharuan Sistem Hukum Pidana
Berdasarkan Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023
Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Nama Mahasiswa : Novia Nurtriawati

NIM : 202320252003

Program : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Studi/Fakultas

Jakarta, 17 Juli 2025

MENYETUJUI

BIKSA MAHWASTU DASI

JAKARTA RAYA

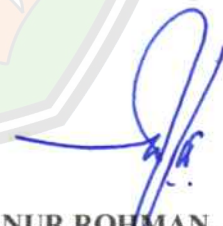
PEMBIMBING I

PEMBIMBING II



Dr. H. JOKO SRIWIDODO, S.H., M.H., M.Kn

NIDN. 0316097103



Dr. ADI NUR ROHMAN, S.H.I., M.Ag., M.H

NIDN. 0315028702

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Rasio Legis Pengaturan Penyalahgunaan
Narkotika Dalam Pembaharuan Sistem Hukum
Pidana Berdasarkan Undang Undang Nomor 1
Tahun 2023 Tentang Kitab Undang-Undang
Hukum Pidana

Nama Mahasiswa : Novia Nurtriawati

NPM : 202320252003

Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Tesis : 25 Juli 2025

Jakarta, 25 Juli 2025

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. H. Joko Sri Widodo, S.H., M.H., M.Kn.
NIDN. 0316097103

Penguji I : Dr. Rahmat Saputra, S.H., M.H.
NIDN. 0304058306

Penguji II : Dr. Yulianto Syahyu, S.H., M.H.
NIDN. 0328106604

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum

Dekan Fakultas Hukum


Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H
NIDN. 0313046804


Prof. Dr. St. Laksanto Utomo, SH., M.Hum
NIDK. 8976950022

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Novia Nurtriawati, S.H.
NPM : 202320252003
TTL : Subang, 12 November 1997
Prodi : Magister Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa tesis saya yang berjudul "*Rasio Legis Pengaturan Penyalahgunaan Narkotika Dalam Pembaharuan Sistem Hukum Pidana Berdasarkan Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*" adalah benar-benar merupakan karya asli saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Jakarta, 17 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,



Novia Nurtriawati, S.H.

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Novia Nurtriawati, S.H.
NPM : 202320252003
TTL : Subang, 12 November 1997
Prodi : Magister Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : TESIS

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“RASIO LEGIS PENGATURAN PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DALAM PEMBAHARUAN SISTEM HUKUM PIDANA BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2023 TENTANG KITAB UNDANG-UNDANG HUKUM PIDANA”**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 17 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,



Novia Nurtriawati, S.H.

ABSTRAK

Novia Nurtriawati, S.H. 202320252003, Rasio Legis Pengaturan Penyalahgunaan Narkotika Dalam Pembaharuan Sistem Hukum Pidana Berdasarkan Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Pasal 611 Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 tentang KUHP, menyatakan bahwa “ketentuan mengenai penggolongan dan jumlah narkotika mengacu pada Undang-Undang yang mengatur mengenai narkotika”. Norma ini menegaskan bahwa Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 tidak mengatur terperinci mengenai rasio legis pengaturan ganja untuk kesehatan dalam pembaharuan sistem hukum pidana di Indonesia. Sementara itu mengacu pada Pasal 8 ayat 1 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika, melarang narkotika golongan I digunakan untuk kepentingan pelayanan kesehatan.

Tujuan dalam penelitian ini adalah, *Pertama*, untuk mengkaji dan menganalisis pengaturan hukum pidana ganja dalam Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023. *Kedua*, untuk mengkaji dan menganalisis rasio legis atau alasan dalam pengaturan ganja dalam pembaharuan sistem hukum pidana di Indonesia. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis normatif, dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tiada pengaturan spesifik mengenai ganja untuk kesehatan pada Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 tentang KUHP, telah menegaskan bahwa Pasal 8 ayat 1 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika tetap menjadi acuan dasar dilarangnya narkotika golongan I khususnya ganja untuk kesehatan. Sementara Undang Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan juga tidak mengatur pengaturan ganja untuk kesehatan, sebaliknya malah mendelegasikan pada Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Undang Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan sebagai norma mendasar penyelenggaraan kesehatan di Indonesia, sudah seharusnya diikuti semua undang-undang yang dibentuk dengan landasan kesehatan. Sehingga dapat disimpulkan bahwa tidak ada arah jalan yang lurus dan berbarengan antara Undang Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan dengan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Demikian pula Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 tentang KUHP sebagai *lex generalis* segenap hukum materiil pidana, dapat menghapuskan norma larangan penggunaan narkotika golongan I khususnya ganja untuk kesehatan pada Pasal 8 ayat 1 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Demikian pula penggunaan asas *lex posterior derogat legi priori* yang menegaskan dimana undang undang yang baru akan membatalkan keberlakuan undang-undang lama, maka sudah seharusnya Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 tentang KUHP bisa. Saran yang dikemukakan bahwa Pembentuk undang-undang perlu melakukan revisi Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 tentang KUHP, khususnya ketentuan Pasal 611 yang sebelumnya dilarang penggunaan Narkotika Golongan I untuk kepentingan pelayanan kesehatan sebagaimana ada dalam Pasal 8 ayat 1 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika.

Kata kunci: Rasio Legis, Ganja, dan Sistem Hukum Pidana.

ABSTRACT

Novia Nurtriawati, 202320252003, *The Legislative Ratio of Drug Abuse Regulations in the Reform of the Criminal Law System Based on Law Number 1 of 2023 Concerning the Criminal Code.*

Article 611 of Law Number 1 of 2023 concerning the Criminal Code states that "provisions regarding the classification and quantity of narcotics refer to the law governing narcotics." This norm emphasizes that Law Number 1 of 2023 does not regulate in detail the legislative ratio for regulating marijuana for health purposes in the reform of the criminal justice system in Indonesia. Meanwhile, referring to Article 8 paragraph 1 of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics, prohibits the use of class I narcotics for health services.

The objectives of this study are: First, to examine and analyze the criminal law provisions for marijuana in the New Criminal Code, Law Number 1 of 2023. Second, to examine and analyze the legal rationale for regulating marijuana in the reform of the criminal law system in Indonesia. The research method used is normative juridical research, with a legislative approach and a case approach.

The research results show that there are no specific regulations regarding cannabis for health purposes in Law Number 1 of 2023 concerning the Criminal Code, which has confirmed that Article 8 paragraph 1 of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics remains the basic reference for the prohibition of class I narcotics, especially cannabis for health purposes. Meanwhile, Law Number 17 of 2023 concerning Health also does not regulate cannabis for health purposes, instead delegating it to Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics. Law Number 17 of 2023 concerning Health as a fundamental norm for health care in Indonesia, should be followed by all laws established with a health foundation. Therefore, it can be concluded that there is no straight and concurrent path between Law Number 17 of 2023 concerning Health and Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics. Likewise, Law Number 1 of 2023 concerning the Criminal Code, as the *lex generalis* for all criminal material laws, can eliminate the norm prohibiting the use of class I narcotics, especially marijuana for health purposes, in Article 8 paragraph 1 of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics. Likewise, the use of the principle of *lex posterior derogat legi priori*, which emphasizes that where a new law will cancel the validity of the old law, then Law Number 1 of 2023 concerning the Criminal Code should be able to.

The suggestion put forward is that the legislators need to revise Law Number 1 of 2023 concerning the Criminal Code, especially the provisions of Article 611 which previously prohibited the use of Class I Narcotics for health service purposes as stated in Article 8 paragraph 1 of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics.

Keywords: Legal Ratio, Marijuana, and the Criminal Law System.

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena telah memberikan karunia berupa kesehatan dan kelapangan berpikir kepada penulis, sehingga penulis dapat menyusun hingga menyelesaikan karya ilmiah tesis dengan judul "Rasio Legis Pengaturan Penyalahgunaan Narkotika Dalam Pembaharuan Sistem Hukum Pidana Berdasarkan Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana" sebagai syarat menyelesaikan perkuliahan Magister Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Penulis sangat menyadari bahwa dalam penyusunan hingga penyelesaian tesis ini terdapat banyak kekurangan. Penulis berharap semoga segala upaya penyusunan dan penyelesaian tesis yang di lakukan dapat bermanfaat bagi semua. Tahapan penelitian, penyusunan, sampai pada tahap penyelesaian tesis, tidak lepas dari dukungan serta berbagai pihak. Oleh karena itu doa dan ucapan terima kasih sebesar-besar penulis sampaikan pada :

1. Bapak Irjen Pol (Purn) Prof. Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M. Selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak Prof. Dr. St. Laksanto Utomo, SH., M. Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum.
3. Bapak Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.H., M.H, Selaku Kaprodi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Bapak Dr. H. Joko Sri Widodo, S.H., M.H., M.Kn., Selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa membimbing penulis dalam melakukan penulisan dan materi selama masa pengerjaan Tesis.
5. Bapak Dr. Adi Nur Rohman, S.H.I., M.Ag., M.H., Selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa membimbing penulis dalam melakukan penulisan dan materi selama masa pengerjaan Tesis.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah berperan penting dalam proses pembelajaran.
7. Kepada rekan-rekan Mahasiswa Program Magister Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang turut memotivasi dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan penulisan dan penyusunan Tesis ini.
8. Kepada Orang Tua terkasih serta keluarga besar yang telah mendoakan dan mendukung saya dalam proses perkuliahan, penyusunan hingga penyelesaian tesis.

9. Kepada Suami serta anakku yang masih dalam kandungan tersayang yang telah mendoakan, memberi semangat serta memberi perhatian kepada saya dalam menyelesaikan penulisan dan penyusunan Tesis ini.
10. Kepada Pimpinan dan segenap rekan-rekan Kedinasan pada Diklat Reserse Lemdiklat Polri Bogor yang turut memberikan dukungan dalam menyelesaikan penulisan dan penyusunan Tesis ini.
11. Terimakasih kepada semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, semoga diberikan keberkahan dalam setiap langkah hidup kita.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran Yang membangun dari pembaca akan menyempurnakan penulisan. Penulis berharap semoga karya ilmiah ini, bermanfaat bagi pembaca terutama bagi kemajuan ilmu hukum.

Jakarta 17 Juli 2025



Novia Nurtriawati, S.H.
202320252003



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN.....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Kegunaan Penelitian.....	10
1.5. Kerangka Teori.....	10
1.6. Kerangka Konseptual.....	16
1.7. Kerangka Pemikiran.....	18
1.8. Penelitian Terdahulu.....	20
1.9. Metode Penelitian.....	23
1.9.1. Jenis Penelitian.....	23
1.9.2. Pendekatan Penelitian.....	24
1.9.3. Sumber Bahan Hukum.....	24
1.9.4. Teknik Analisis Bahan Hukum.....	25
BAB II TINJAUAN RASIO LEGIS GANJA GANJA UNTUK KESEHATAN BERDASARKAN TEORI UTILITARIANISME	
2.1. Teori Utilitarianisme.....	27
2.2. Teori Utilitarianisme Narkotika Jenis Ganja Dalam Memenuhi Hak Aspek Kesehatan	28
2.3. Teori Rekayasa Sosial	32
2.4. Teori Penegakan hukum	33

2.5. Teori Hukum Pidana Penggunaan Ganja Untuk Medis	37
BAB III PENGATURAN GANJA DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN INDONESIA	
3.1. Pengaturan Ganja Dalam Undang Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan.....	43
3.2. Pengaturan Ganja Dalam Undang Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika.....	46
3.3. Putusan Pengadilan Negeri Sanggau Nomor: 111/Pid.Sus/2017/PN Sag.....	49
3.4. Putusan Pengadilan Negeri Kupang Nomor: 83/Pid.Sus/2020/PN Kpg.....	54
3.5. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 106/PUU-XVIII/2020.....	61
BAB IV PEMBAHARUAN HUKUM PIDANA MENGENAI PENGATURAN GANJA UNTUK KESEHATAN BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2023	
4.1. Pengaturan Hukum Pidana Ganja Dalam Undang Undang Nomor 1 Tahun 2023.....	66
4.2. Rasio Legis Ganja Pengaturan Ganja Dalam Perspektif Pendekatan Hukum Pidana Di Indonesia.....	82
BAB V PENUTUP	
5.1. Kesimpulan.....	89
5.2. Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA	

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.” (QS. Al-Insyirah: 6-8).

"Tidak ada ujian yang tidak bisa diselesaikan. Tidak ada kesulitan yang melebihi batas kesanggupan. Karena 'Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kadar kesanggupannya'." (QS. Al-Baqarah: 286).

PERSEMBAHAN

Tesis ini sebagai karya tulis persembahkan untuk diri saya sendiri yaitu Novia Nurtriawati, sebagai bentuk penghargaan atas dedikasi dan kerja keras yang telah saya curahkan. Perjalanan menyusun Tesis ini penuh dengan tantangan, dan saya bangga bisa menyelesaikannya dengan penuh semangat serta didampingi buah hati saya tersayang yang masih didalam kandungan hingga terselesaikan Studi Magister ini. Terima kasih karena tidak pernah menyerah dan selalu senantiasa menikmati setiap prosesnya walaupun tentunya tidak mudah, alhamdulillah telah menyelesaikannya dengan baik dan maksimal, hal ini merupakan suatu pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri saya sendiri. Semangat!

Teruntuk kedua orang tua saya yang sangat saya sayangi yaitu papah saya (ALM. Alex Moh Saleh), ini adalah salah satu kado untuknya yang sudah bahagia di surga. Terimakasih juga untuk Mamah saya (Endah Kadarwati, S.Pd.) yang selalu memberikan saya semangat, dan ini adalah salah satu tanda bakti saya kepada kedua orangtua saya yang sudah melahirkan, membesarkan, membimbing serta mengajarkan saya bagaimana menjadi manusia yang bermanfaat.

Teruntuk Suami saya (Andri Suganda) tercinta, Terima kasih atas cinta, dukungan, semangat, teman diskusi, dan juga pendengar setia, karena tanpamu aku tidak akan bisa sampai di titik ini. Semoga pencapaian ini bisa membahagiakan kita berdua.