



UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

**PERSEPSI ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
(DPRD) KOTA BEKASI TERHADAP TRANSPARANSI KEBIJAKAN
PUBLIK DALAM PENGAWASAN ANGGARAN PENDAPATAN
BELANJA DAERAH**

**Tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat akademik
Untuk memperoleh gelar Magister dalam bidang studi Manajemen
Pada Program Pascasarjana Magister Manajemen
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya**

Oleh :

**KURNIAWAN PRAMBUDI UTOMO
NIM 0072661018**

**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER MANAJEMEN
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2011**

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER MANAJEMEN
AKREDITASI SK DIRJEN DIKTI NO. 69/DIKTI/KEP/1999 dan No.366/D/T/2007

TANDA PERSETUJUAN TESIS

Nama : KURNIAWAN PRAMBUDI UTOMO
NIM : 0072661018
Konsentrasi : Manajemen Keuangan

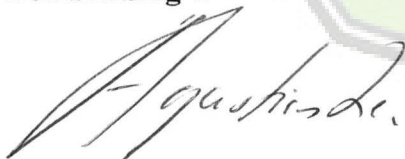
Judul Tesis

**PERSEPSI ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
(DPRD) KOTA BEKASI TERHADAP TRANSPARANSI KEBIJAKAN
PUBLIK DALAM PENGAWASAN ANGGARAN PENDAPATAN
BELANJA DAERAH**

Tesis ini telah dipertahankan di depan para penguji pada tanggal 20 Agustus 2011 dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima.

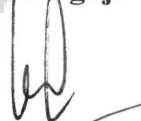
Susunan Pembimbing dan Dewan Penguji

Pembimbing I



Agustian Zen, Ph.D

Penguji

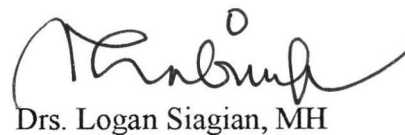


Dr. Charles B. Purba, SE., MM

Pembimbing II



Dr. Sujiyo Miranto, M.Pd., MM



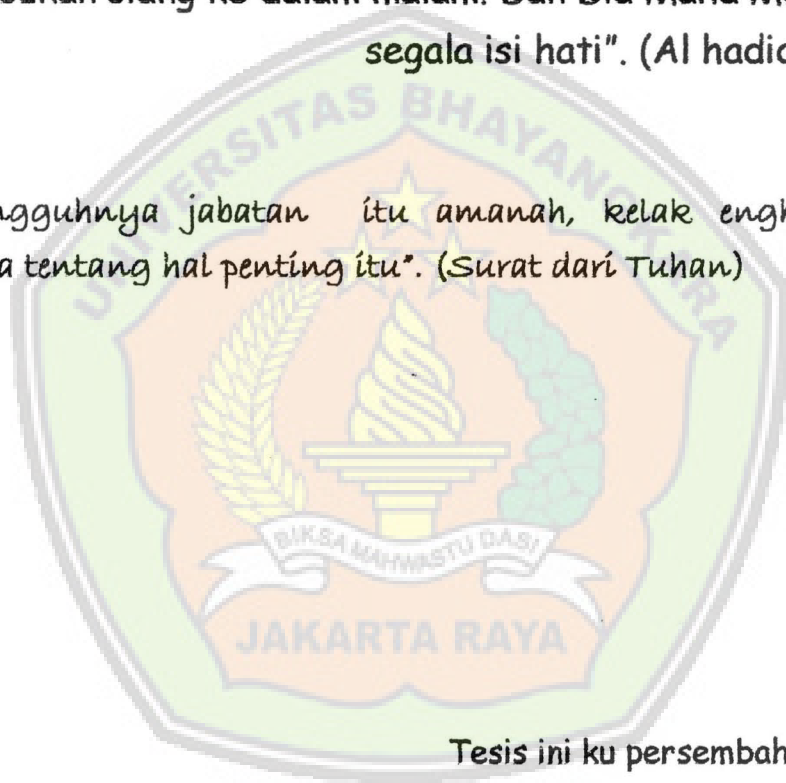
Drs. Logan Siagian, MH

MOTTO

"Kepunyaan-Nya-lah kerajaan langit dan bumi. Dan kepada Alloh-lah dikembalikan segala urusan".

"Dan Dialah yang memasukan malam ke dalam siang dan memasukan siang ke dalam malam. Dan Dia Maha Mengetahui segala isi hati". (Al hadid, 57 5-6)

"Sesungguhnya jabatan itu amanah, kelak engkau akan ditanya tentang hal penting itu". (Surat dari Tuhan)



Tesis ini ku persembahkan untuk :

Tri Margiwati,SP. istriku terbaik
yang selalu menemani penulisan,
dan putra terbaik yang pernah dilahirkannya,
Azzam Ahmed Fatihrizmal.

ABSTRACT

Prambudi Utomo, Kurniawan. "The Role of Board Member representatives (DPRD) Bekasi Against Transparency in Public Policy revenue budget expenditure Supervisory Areas" Thesis, Master of Management, Graduate University Bhayangkara Jakarta -Indonesia, 2011, viii + 76 pages. Bibliografi 30 (1981-2011).

Writing of this thesis research methods literature with empirical data by purpose sampling techniques in data collection. And this study aims to analyze the budget, oversight, and transparency of the knowledge of local parliaments (DPRD) Bekasi. The analysis is done by spreading the date that was created and distributing questionnaires by 16 respondents to the object of research is considered to be qualified is a member of parliament budget committee Bekasi and C areas of the budget committee. In other research done by using the Structural Equation Model (SEM) with AMOS version 6.0 program.

The results of this study indicate that the variable budget, oversight and transparency and significant positive effect on knowledge of councilors on the budget oversight function. The study also found a significant positive relationship between budget variables, supervision and the performance of board members transparan in bugget function, which policy is made more transparent and stronger board oversight function is the function of the better budget control.

Key words: budget, oversight, and transparency, test validity, test reliability, SEM analysis.

ABSTRAKS

Prambudi Utomo, Kurniawan. "Peranan Anggota Dewan perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Bekasi Terhadap Transparansi Kebijakan Publik Dalam Pengawasan Anggaran pendapatan belanja Daerah" Tesis, Magister Manajemen, Program Pascasarjana Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, 2011, viii + 76 halaman. Bibliografi 30 (1981-2011).

Penulisan tesis ini menggunakan metode penelitian kepustakaan dengan data empiris dengan teknik *purpose sampling* di dalam pengumpulan data. Dan penelitian ini bertujuan menganalisis anggaran, pengawasan, dan transparansi terhadap pengetahuan dewan perwakilan rakyat daerah (DPRD) Kota Bekasi. Analisis yang dilakukan dengan menyebarkan data yang dibuat serta menyebarkan kuesioner sebanyak 16 responden kepada objek penelitian yang dianggap mumpuni yaitu anggota panitia anggaran DPRD Kota Bekasi dan komisi C bidang anggaran. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan Struktural Equation Model (SEM) dengan program AMOS versi 6.0.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa variabel anggaran, pengawasan dan transparansi berpengaruh positif dan signifikan terhadap pengetahuan anggota dewan pada fungsi pengawasan anggaran. Penelitian ini juga menemukan hubungan positif signifikan hubungan antara variabel anggaran, pengawasan dan transparansi terhadap kinerja anggota dewan dalam fungsi *bugget*, yaitu semakin transparan kebijakan yang dibuat dan semakin kuat fungsi pengawasan anggota dewan maka fungsi pengawasan anggaran semakin baik.

Key words : anggaran, pengawasan, dan transparansi, uji validitas, uji reliabilitas, analisis SEM.

CURICULUM VITAE

Identitas Diri

Nama : Kurniawan Prambudi Utomo
Tempat/tanggal lahir : Jakarta, 7 September 1981
Kebangsaan : Indonesia
Agama : Islam
Pendidikan terakhir :
1. Sarjana Ekonomi Universitas Bhayangkara Jaya 2004
2. Program Magister Manajemen Universitas Bhayangkara
Jakarta Raya, 2011

Pekerjaan

1. Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Bhayangkara 2008-2011
2. Dosen STIE Gotong Royong, Jakarta 2008-2011
3. Dosen Bina Sarana Informatika (BSI) Bekasi 2008-2011
4. Direktur Semesta Training & Consulting 2011

Pengalaman

1. Trainer Kinerja Mutu Pendidikan & Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di wilayah Indonesia Jakarta, Medan, Surabaya dan Makassar di Kementerian Pendidikan Nasional bekerjasama dengan Asian Development Bank (ABD) dan Bank Dunia (WorldBank) 2010.
2. Trainer Manajemen BOS di Dinas Pendidikan dan Kantor Kementerian Agama Kota Bekasi 2011.
3. Monitoring & Evaluasi Kinerja Mutu Pendidikan & BOS di Wilayah Jawa-Sumatera, Kalimantan dan Sulawesi di bawah Direktorat PSMP Kementerian Pendidikan Nasional di Jakarta.

KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati, penulis panjatkan puji syukur ke hadirat Allah Subhanawa Taala, Tuhan Yang Maha Esa atas karunia yang telah dilimpahkan-Nya sehingga memungkinkan terselesaikannya penulisan tesis ini. Penulisan tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian dari persyaratan-persyaratan untuk mencapai gelar Magister Manajemen pada Program Pascasarjana Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Banyak pihak yang telah dengan tulus hati memberi bantuan, baik itu melalui kata-kata ataupun nasihat serta semangat untuk menyelesaikan penulisan tesis ini. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih disertai penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, Irjen Pol (P) Drs Logan Siagian, MH.
2. Bapak Dr. Anton Wachidin Widjaya, MM selaku Direktur Program Magister Manajemen Universitas Bhayangkara Jaya
3. Bapak Dr. Edison Panjaitan, MM selaku dosen pembimbing utama yang telah mencurahkan perhatian dan tenaga serta dorongan kepada penulis hingga selesainya tesis ini.
4. Bapak Dr. Sujiyo Miranto, MM selaku dosen pembimbing anggota yang telah menuntun memberikan saran-saran serta arahan tesis ini.
5. Para Dosen di Pascasarjana (Mr. Zein, PhD, Prof Heru, PhD, Dr. Ulani, Prof Koesparmono, Mr. Azhim, MBA, Mrs Dr. Betty dll), dan Teman-teman Dosen di BSI Bekasi, Mahasiswa BSI yang terus memberikan inspirasi, *about toward long life education to me.*

6. Kepada Istri tersayang, Tri Margiwati, SP yang setia dan banyak membantu mensupport sehingga selesainya tesis ini, juga kepada Putra kami tercinta Azzam Ahmed Fatihrizmal yang selalu di hati.
7. Keluarga, Ayah Suwarto, Ibu Tatik Mardiatun, Bapak/Ibu Mertua yang telah memberikan kesempatan dan dukungan baik secara moril maupun spirituil kepada penulis.
8. Rekan-rekan kuliah yang selalu memberikan dukungan yang dapat membangkitkan semangat penulis.
9. Para staf administrasi Magister Manajemen Universitas Bhayangkara Jaya yang telah banyak membantu dan mempermudah penulis dalam menyelesaikan studi di Program MM ini.

Hanya doa yang dapat penulis panjatkan. Akhir kata, teriring harapan semoga tesis ini dapat bermanfaat meskipun penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna.

Bekasi, Agustus 2011

Kurniawan Prambudi Utomo

DAFTAR ISI

i. Halaman Judul.....	i
ii. Halaman Pengesahan	ii
iii. Motto.....	iii
iv. Abstraksi	iv
v. Kata Pengantar	v
vi. Daftar Isi	vi
vii. Daftar Tabel	vii
viii. Daftar Gambar.....	viii
ix. Daftar Lampiran.....	ix

BAB I. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah Penelitian.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Landasan Teori	9
2.1.1 Pengertian Persepsi.....	9
2.1.2 Konsep Anggaran Sektor Publik	10
2.1.3 Jenis Sistem Anggaran.....	12
2.1.4 Pendekatan dalam Proses Anggaran.....	17
2.1.5 Fungsi dan Manfaat Anggaran Sektor Publik.....	19
2.1.6 Norma Umum Anggaran Sektor Publik.....	21
2.1.7 Proses Penyusunan Anggaran Sektor Publik.....	22
2.1.8 Pengawasan Keuangan Daerah oleh DPRD.....	25
2.2 Transparansi Kebijakan Publik.....	26
2.3 Peran dan Fungsi DPRD.....	28
2.4 Penelitian Terdahulu.....	30
2.5 Kerangka Konseptual	33
2.6 Hipotesis Penelitian	33

BAB III. METODE PENELITIAN

3.1 Teknik Penelitian.....	34
3.2 Unit Analisis.....	31
3.3 Sampling dan Pengumpulan Data.....	36
3.4 Penentuan Variabel dan Pengukuran.....	37
3.4.1 Uji Validitas dan Reliabilitas.....	39
3.5 Metode Analisa Data.....	42

IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Analisis Hasil Rekapitulasi Jawaban Responden	50
4.1.1 Analisis Responden.....	50
4.1.2 Jenis Kelamin.....	51
4.1.3 Usia.....	52
4.1.4 Analisis Variabel Pengetahuan Dewan tentang Anggaran.....	53
4.1.5 Analisis Variabel Transparansi.....	55
4.1.6 Analisis Variabel Pengawasan Keuangan Daerah.....	56
4.1.7 Analisis Uji Reliabilitas dan Validitas.....	58
4.1.8 Model Pengukuran dengan Analisis Faktor Konfirmatori.....	60
4.1.9 Model Pengukuran dengan Analisis Faktor Anggaran	60
4.1.10 Standardized Loading, Construct Reliability dan Variance Extracted Konstruk Anggaran.....	63
4.1.11 Model Pengukuran dengan Analisis Faktor Pengawasan.....	64
4.1.12 Standardized Loading, Construct Reliability dan Variance Extracted Konstruk Anggaran.....	66
4.1.13 Model Pengukuran dengan Analisis Faktor Transparansi	68
4.1.14 Full Structural Equation Model Analysis.....	70
4.1.15 Penilaian Kriteria Goodness of Fit Indices Full Stuctural Model	72
4.2. Pengujian Hipotesis.....	73

V. KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	75
5.2 Saran	76

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.2 pendidikan responden.....	50
Tabel 4.1.3 usia responden.....	52
Tabel 4.1.4 analisa variabel pengetahuan dewan tentang anggaran.....	54
Tabel 4.1.5 analisa variabel transparansi.....	55
Tabel 4.1.6 analisa variabel penganwasan.....	56
Tabel 4.1.7 hasil uji reliabilitas.....	59
Tabel 4.1.8 hasil uji validitas.....	59
Tabel 4.1.9 goodness of fit indices konstruk anggaran.....	61
Tabel 4.1.10 Standarized loading, construct reliability dan variance extracted anggaran.....	63
Tabel 4.1.11 goodness of fit indices konstruk pengawasan.....	65
Tabel 4.1.12 Standarized loading, construct reliability dan variance extracted Pengawasan.....	66
Tabel 4.1.13 goodness of fit indices konstruk transparansi.....	68
Tabel 4.1.14 standarized loading transparansi.....	69
Tabel 4.1.15 goodness of fit indices SEM persepsi anggota dewan terhadap partisipasi dan transparansi dalam pengawasan anggaran.	72

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 proses persepsi	9
Gambar 4.2 confirmatory faktor analisis konstruk anggaran.....	61
Gambar 4.3 measurement model dengan confirmatory faktor analisis konstruk pengawasan	64
gambar 4.5 confirmatory factor analisis modifikasi konstruk transparansi	67
gambar 4.7 full structural equation model persepsi anggota dewan terhadap transparansi dalam pengawasan anggaran	71

